

OBIETTIVI E MISURE DI CONSERVAZIONE PER NATURA 2000:  
ATTUAZIONE E FINANZIAMENTI

2-3 dicembre 2020

Aggiornamento sui *Prioritised action frameworks (PAF)* e loro ruolo in vista della prossima programmazione

Laura Pettiti, MATTM

Graziana Dizunno, Assistenza Tecnica Sogesid

Emanuela Perinelli, Assistenza Tecnica Sogesid

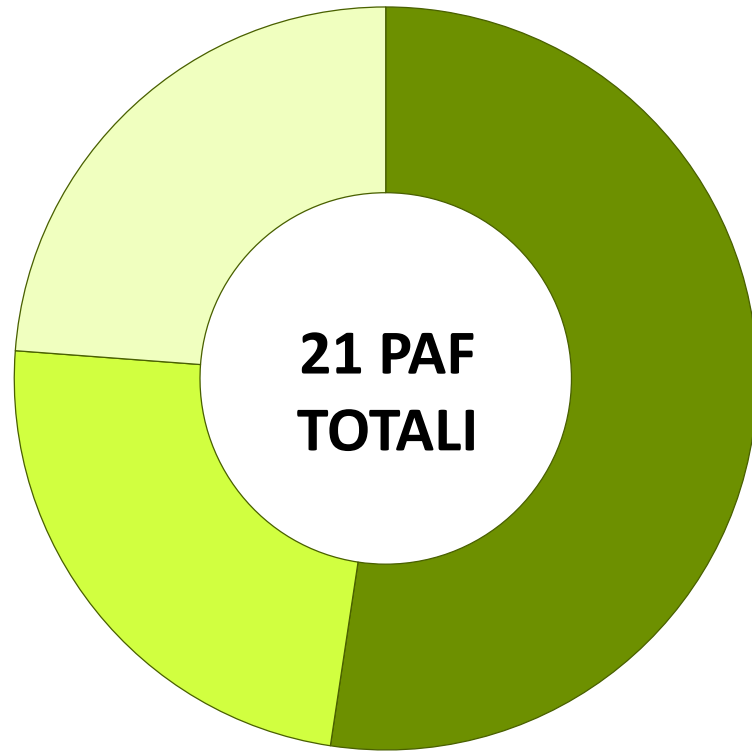
METTIAMOCI  
IN RIGA



# LO STATO DELL'ARTE DEI *PRIORITISED ACTION FRAMEWORKS* (PAF) IN ITALIA



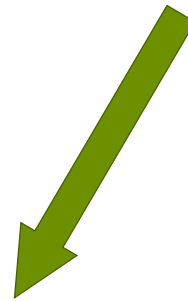
*I PAF sono gli strumenti strategici di pianificazione pluriennale che individuano le misure necessarie per attuare la rete Natura 2000 e la relativa infrastruttura verde, specificando il fabbisogno finanziario e i corrispondenti programmi di finanziamento dell'UE.*  
[https://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/financing/index\\_en.htm](https://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/financing/index_en.htm)



**11**  
REDATTI

**5**  
IN CORSO

**5**  
?



**8** bozze di PAF hanno ricevuto le osservazioni dalla CE  
-----  
**3** sono in attesa

di 8 PAF



**3** PAF hanno recepito le osservazioni  
**1** PAF è in corso di revisione  
**4** PAF ???

**METTIAMOCI  
IN RIGA**

## LE POSSIBILI FONTI DI FINANZIAMENTO EUROPEE



Nei PAF vengono specificati i fabbisogni per l'attuazione della rete Natura 2000 e della relativa infrastruttura verde collegandoli ai corrispondenti programmi di finanziamento.

### *Quali sono i fondi per la natura per i prossimi 7 anni?*

★ **Politica Agricola Comunitaria.** Rappresenta la principale fonte di finanziamento europea e richiede un forte coordinamento tra le autorità che si occupano di agricoltura e di ambiente

★ **Programma LIFE.** Il regolamento non è ancora stato adottato ufficialmente ma è stato raggiunto un accordo sugli aspetti sostanziali

**Horizon Europe.** Non ha un obiettivo specifico sulla natura, ma la ricerca su biodiversità e capitale naturale può essere finanziata sotto la voce "Food and Natural Resources"

★ **Politiche di Coesione (FESR, FSE).** Obiettivo di Policy 2 Per un'Europa più verde e priva di emissioni di carbonio *grazie all'attuazione dell'Accordo di Parigi e agli investimenti nella transizione energetica, nelle energie rinnovabili e nella lotta ai cambiamenti climatici*

**Interreg (European Territorial Cooperation).** Promuove la cooperazione transnazionale contribuendo agli obiettivi del FESR

★ **Fondo Europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP).** Prevede uno specifico obiettivo tematico nell'ambito della priorità 1 *"Tutela e ripristino della biodiversità e degli ecosistemi acquatici"*



## La nuova architettura verde della PAC – Le principali novità nella proposta della CE

3 su 9 obiettivi specifici per ambiente e clima

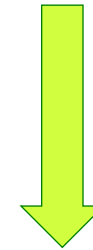
- ✓ condizionalità rafforzata
- ✓ ecoschemi
- ✓ obiettivi chiari (pagamenti a fronte di risultati)

Importi riservati/tracciabilità spese clima e ambiente

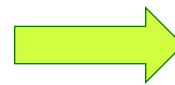
- ✓ Obbligo spesa almeno il 30% FEASR per l'ambiente
- ✓ Almeno il 40% budget totale PAC rilevante per il clima



*Per dare un contributo fattivo all'attuazione della **Strategia europea per la biodiversità**, in particolare per la gestione della **rete Natura 2000***




I finanziamenti della PAC sono garantiti dalla strategia individuata dagli Stati Membri a livello nazionale con il **Piano Strategico Nazionale**




Il futuro **Piano Strategico Nazionale** deve rispondere anche a queste esigenze selezionando un adeguato set di interventi in linea con le necessità territoriali in tema di tutela della biodiversità e conservazione degli habitat e delle specie


## IL PAF QUALE STRUMENTO DI RIFERIMENTO PER LA PAC



La DG ENV è coinvolta per gli aspetti ambientali e condivide con la DG AGRI le fiches sulla natura




Queste fiches riassumono lo stato delle conoscenze sui fabbisogni di finanziamento relativi alle Direttive Natura



Tali fabbisogni sono quelli da prendere in considerazione per il (co)finanziamento nel Piano Strategico della PAC degli SM

***Le informazioni si basano soprattutto sui PAF***



**La DG ENV ha chiesto al MATTM di verificare le analisi dei dati dei PAF italiani i cui risultati sono oggetto di confronto con la DG AGRI**

Tale analisi oggi si basa sugli 11 PAF disponibili che fotografa una realtà parziale delle esigenze nazionali

In occasione del Terzo seminario biogeografico alpino e dell'ultimo NADEG, la DG ENV ha nuovamente sollecitato gli SM a completare la predisposizione dei PAF



**La DG AGRI ha chiesto al MIPAAF di integrare il Policy brief 6 con una sezione dedicata ai PAF**

# IL GRUPPO DI LAVORO MATTM MIPAAF CREA



**IL RUOLO DEI PAF NEL PERCORSO DI  
AVVICINAMENTO ALLA PAC POST-2020**  
Dialogo istituzionale e sinergia fra strumenti di  
programmazione per la tutela della biodiversità  
nei Siti Natura 2000



A livello nazionale è stato avviato un tavolo tecnico MATTM MIPAAF CREA incentrato sui nuovi PAF in relazione alla PAC post 2020

- **Lettera a doppia firma MATTM MIPAAF** indirizzata alle autorità di gestione PSR e agli assessorati ambiente per stimolare la sinergia e la collaborazione tra i due uffici regionali
- **Brochure informativa** sul ruolo dei PAF
- **Incontri con le regioni** – settore agricoltura e settore ambiente

# INTEGRAZIONE TRA MISURE DI CONSERVAZIONE E PAC POST 2020



## TEMI CHIAVE

- **Eco-schemi per la biodiversità:** alzare l'impegno della PAC in Natura 2000
- **Misure tematiche:** più operatività per le misure ACA nei siti Natura 2000
- **Misure "orizzontali" del PSR:** un ruolo rafforzato per formazione, consulenza e cooperazione in Natura 2000
- **Condizionalità:** linea di base tra obbligo e incentivo



Necessità di chiarire cosa intendiamo per ***misure obbligatorie*** e di identificare tutti quegli obblighi e divieti delle Misure di Conservazione (DGR regionali) che rientrano nella condizionalità PAC e quindi indennizzabili con l'attuale ***Misura 12*** PSR.

Significa quindi superare la baseline delle ***BCAA***, del mantenimento della superficie agricola e dell'attività agricola minima.

# Norme per il mantenimento del terreno in BUONE CONDIZIONI AGRONOMICHE E AMBIENTALI (BCAA)

## PROGRAMMAZIONE ATTUALE

- BCAA 1 - Introduzione di fasce tampone lungo i corsi d'acqua
- BCAA 7 - Mantenimento degli elementi caratteristici del paesaggio, compresi, se del caso, siepi, stagni, fossi, alberi in filari, in gruppi o isolati, margini dei campi e terrazze e compreso il divieto di potare le siepi e gli alberi nella stagione della riproduzione e della nidificazione degli uccelli e, a titolo facoltativo, misure per combattere le specie vegetali invasive

## PROGRAMMAZIONE 21 - 27

- BCAA 1 – Mantenimento di prati permanenti basato sul rapporto fra prati permanenti e area agricola
- BCAA 2 – Protezione appropriata di zone umide e torbiere - include: il ripristino di zone umide e torbiere, il mantenimento di un livello minimo di acqua durante l'inverno, l'applicazione di tecniche di disseccamento e inondamento, l'implementazione della paludicoltura
- BCAA 4 – Creazione di fasce tampone lungo i corsi d'acqua
- BCAA 9 – Una quota minima di area agricola destinata a area non produttiva – Mantenimento di elementi caratteristici del paesaggio – Divieto di taglio di siepi e alberi durante il periodo riproduttivo degli uccelli
- BCAA 10 – Divieto di convertire o arare I prati permanenti nei siti Natura 2000



## IL PROGRAMMA LIFE



- Il regolamento non è ancora stato adottato ufficialmente ma è stato raggiunto un accordo sugli aspetti sostanziali  
*=> su stimolo del DITEI è stata proposta una integrazione al nuovo regolamento Life per favorire il contributo dei progetti tradizionali (SAP) al sotto-obiettivo 2 del Restoration Plan (Strategia per la biodiversità), e per aiutare a ridurre l'uso dei fitofarmaci e invertire il declino degli impollinatori (Strategia Farm to fork)*
- Complessivamente, il budget per i prossimi 7 anni ammonta a **€ 5,432 miliardi di cui € 2,133 miliardi per natura e biodiversità**, una cifra molto più alta rispetto a quella della passata programmazione (fonte: intervento al Terzo Seminario Biogeografico Alpino - *Frank Vassen, DG ENV* )
- Ci sono due tipologie di progetti: Standard Actions Projects (SAP) e Strategic Nature Projects (SNAPs)
- Circa il 60% budget sarà destinato ai SAP che non saranno più distinti tra Life Natura e Life Biodiversità
- Circa 1/3 del budget andrà agli SNAPs che saranno rivolti alle autorità nazionali/regionali e che avranno una forte componente di *capacity building* e coordinamento. Questi progetti possono essere utilizzati per finanziare i bisogni espressi nei PAF

# Politica di Coesione (FESR, FSE)



## Obiettivo di Policy 2 un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio

### 7 Obiettivi Specifici:

1. promuovere misure di efficienza energetica;
2. promuovere le energie rinnovabili;
3. sviluppare sistemi, reti e impianti di stoccaggio energetici intelligenti a livello locale;
4. promuovere l'**adattamento ai cambiamenti climatici**, la prevenzione dei rischi e la resilienza alle catastrofi;
5. promuovere la **gestione sostenibile dell'acqua**;
6. promuovere la transizione verso un'economia circolare;
7. **rafforzare la biodiversità, le infrastrutture verdi nell'ambiente urbano e ridurre l'inquinamento.**

L'UE ha destinato 273 miliardi di Euro per il Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale (FESR) e il Fondo di Coesione (FC) per il periodo 2021-2027

Tra il **65% e l'85%** delle risorse del FESR e del Fondo di coesione sarà assegnato alle priorità 1 «Un'Europa più intelligente» e 2 «Un'Europa più verde e priva di emissioni di carbonio»

Nei negoziati in corso sull'Accordo di Partenariato si parla esplicitamente di finanziamento delle misure prioritarie contenute nel PAF

# Il Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP)



Nel periodo 2021-2027 si incentrerà su quattro priorità:

- promuovere la **pesca sostenibile** e la **conservazione delle risorse biologiche marine**;
- contribuire alla sicurezza alimentare nell'Unione europea attraverso la sostenibilità e la competitività dell'acquacoltura e dei mercati;
- permettere lo **sviluppo di un'economia blu sostenibile** e favorire la prosperità delle comunità costiere;
- rafforzare la governance internazionale degli oceani e tradurre in realtà l'obiettivo di mari ed oceani sicuri, protetti, puliti e gestiti in modo sostenibile.

## Novità:

- Semplificazione e maggiore possibilità di scelta per gli Stati membri su come indirizzare il sostegno.
- Migliore allineamento con gli altri Fondi strutturali e di investimento.
- Maggiore attenzione ai risultati.
- Maggiore attenzione ai pescatori della piccola pesca costiera per incoraggiare le pratiche di pesca sostenibili.
- Rafforzamento e ampliamento del sostegno alle comunità costiere.
- Più forti sinergie con altre politiche dell'UE (ad es. lotta ai cambiamenti climatici e strategia europea per la plastica nell'economia circolare).
- Sostegno a favore di oceani sicuri, protetti, puliti e gestiti in modo sostenibile.

**L'UE ha destinato 6,14 miliardi di Euro per il periodo 2021-2027.**

## Sinergie con:

- **FESR**, per investimenti sulla “crescita blu” e le strategie per i bacini marini;
- **FSE**, per lo sviluppo di competenze;
- **Programma quadro di ricerca e innovazione**, per il sostegno alle PMI su soluzioni innovative;
- **Strumento InvestEU**, per investimenti mirati sull'economia blu.