Natura 2000 nelle Aree Protette Nazionali - 21 giugno 2021

Gestione della Rete Natura 2000: obiettivi e misure di conservazione

Laura Pettiti, MiTE – DG PNA



Lavoro realizzato con

Riccardo Copiz, Antonio Iannizzotto, Fabiana Panchetti, Francesca Pani, Emanuela Perinelli











La Rete Natura 2000 in Italia: a che punto siamo





2636 siti totali

Zone di Protezione Speciale (ZPS) 636 (tra queste ci sono 357 siti C)



Direttiva Uccelli

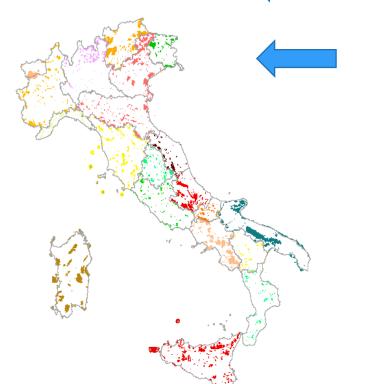
Direttiva Habitat

Siti di Interesse Comunitario (SIC) **2357** Zone Speciali di Conservazione ZSC) **2291**

Sito A = ZPS

Sito B = SIC-ZSC

Sito C = ZPS coincidente con SIC-ZSC



Dove trovare informazioni su rete Natura 2000

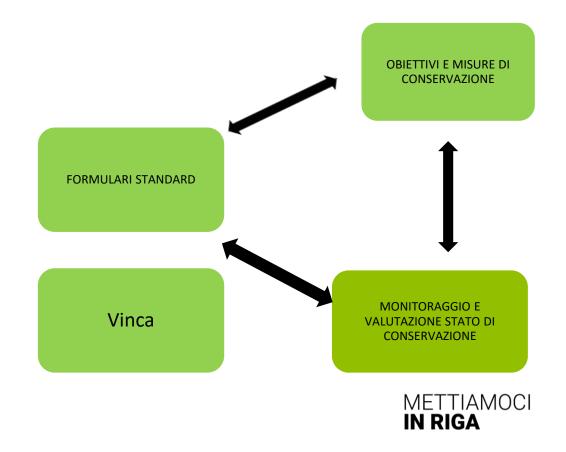
METTIAMOCI IN RIGA

I processi in corso

Le diverse attività afferenti alle direttive habitat e uccelli concorrono nel loro complesso al raggiungimento dell'obiettivo ultimo delle due direttive: lo stato di conservazione soddisfacente (SCS) di specie ed habitat.

Rete natura 2000 è il principale pilastro delle direttive natura e gioca il ruolo più importante per il raggiungimento dello SCS.

RETE NATURA 2000 È UN SISTEMA DINAMICO IN CUI TUTTI GLI ELEMENTI SONO INTERCONNESSI



Le Zone Speciali di Conservazione nelle aree protette terrestri di rilievo nazionale

- ➤ Il sistema dei Parchi Nazionali intercetta 250 ZSC
- Il sistema delle Riserva Naturali Statali intercetta 98 ZSC

Dal DPR 357/97 e successive modifiche

L' art. 4 comma 3 prevede che qualora la ZSC ricada all'interno di un'area naturale protetta, si applicano le misure di conservazione previste per questa.

Per la porzione ricadente all'esterno del perimetro dell'area naturale protetta la regione o la provincia autonoma adotta, sentiti anche gli enti locali interessati e il soggetto gestore dell'area protetta, le opportune misure di conservazione e le norme di gestione.

Dal D.M. 17 ottobre 2007

Le misure di conservazione previste nei rispettivi decreti di designazione per le ZSC o per le loro porzioni ricadenti all'interno di aree naturali protette o di aree marine protette di rilievo nazionale istituite ai sensi della legislazione vigente, sono individuate ad eventuale integrazione delle misure di salvaguardia ovvero delle previsioni normative definite dai rispettivi strumenti di regolamentazione e pianificazione esistenti.

Per le ZSC o per le loro porzioni ricadenti all'interno di aree naturali protette o di aree marine protette di rilievo nazionale istituite ai sensi della legislazione vigente, la gestione rimane affidata all'ente gestore dell'area protetta.





OTTOBRE 2015

Viene chiuso negativamente l'EU-PILOT 4999/13/ENVI del 2013 e contestualmente aperta la procedura di infrazione 2015/2163 Mancata designazione delle "Zone Speciali di Conservazione (ZSC)" sulla base degli elenchi provvisori dei "Siti di Importanza Comunitaria SIC" - Direttiva Habitat.

- ✓ non aver designato le Zone speciali di Conservazione (ZSC), contravvenendo alle disposizioni dell'articolo 4, paragrafo 4, della direttiva
- ✓ **non aver definito**, entro il medesimo termine di sei anni, **le misure di conservazione** previste dall'articolo 6, paragrafo 1 della direttiva.

OTTOBRE 2019

La Commissione europea ritiene che la Repubblica italiana sia venuta meno agli obblighi imposti dagli articoli 4 paragrafo 4, e 6 paragrafo 1 della Direttiva Habitat relativamente agli obiettivi e alle misure di conservazione.





Messa in mora complementare della procedura di infrazione 2015/2163

La Commissione europea ritiene che la Repubblica italiana sia venuta meno agli obblighi imposti dagli articoli 4 paragrafo 4, e 6 paragrafo 1 della Direttiva Habitat:

- ✓ avendo omesso in maniera generale e persistente di istituire obiettivi di conservazione sito-specifici dettagliati;
- ✓ avendo omesso in maniera generale e persistente di stabilire le misure di conservazione necessarie che
 corrispondono alle esigenze ecologiche degli habitat di cui all'allegato I e delle specie di cui all'allegato II della
 direttiva Habitat

"Gli obiettivi di conservazione a livello di sito devono definire lo stato di conservazione che le specie e gli habitat devono conseguire nei rispettivi siti, affinché ciascun sito contribuisca nel miglior modo possibile al raggiungimento di uno stato di conservazione soddisfacente a livello nazionale, biogeografico o europeo"

Le misure di conservazione sono gli interventi e i meccanismi effettivi da predisporre per un sito Natura 2000 al fine di conseguire gli obiettivi di conservazione individuati e affrontare le pressioni e le minacce subite dalle specie e dagli habitat che vi sono presenti



CONTESTAZIONI DELLA CE SUGLI OBIETTIVI

шини

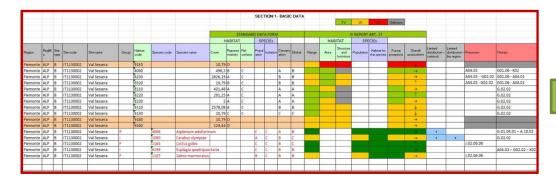
- Gli obiettivi a livello di sito in molti casi mancano del tutto
- > Dove sono presenti, non sono sufficientemente dettagliati, in quanto generalmente:
 - non definiscono la condizione desiderata
 - sono gestionali e operativi (simili più a misure che a obiettivi)
 - non si basano sulle esigenze ecologiche
 - sono generici e non riflettono il ruolo dei singoli siti per il mantenimento o il ripristino dello stato di conservazione soddisfacente
 - non si riferiscono a specifici habitat/specie
 - non sono misurabili

CONTESTAZIONI DELLA CE SULLE MISURE

- > Le misure di conservazione non si basano su pertinenti obiettivi sito-specifici
- Non garantiscono di essere effettivamente attuate, perché:
 - non sono sufficientemente specifiche, dettagliate e quantificate;
 - in molti casi la loro definizione è rimandata al futuro;
 - le misure che implicano una gestione attiva sono spesso formulate come azioni da incentivare, raccomandate, da promuovere e non vi sono prove dell'esistenza di un meccanismo che ne assicuri l'effettiva attuazione



LA METODOLOGIA PROPOSTA DAL MITE – IL FORMAT



SEZIONE 1 – DATI DI BASE

- > Formulari Standard
- Stato di Consevazione (IV Report)
- Pressioni e minacce

		SECTION, 2 - OBJECTIVES					
Habitat	Objective	Art. 17 Parameters	Attributes	Targets	Additional information		
4660 Alpine and boreal heaths	Long term maintenance of the favourable conservation status, as defined by the following attributes and target	Area	Surface	No decrease in the site			
		Structure and functions		Dominance of typical species	For typical species please see. Angelini P., Casella L., Grignetti A., Genovesi P. (ed.), 2016.		
			Species composition	Absence or irrelevant coverage of species linked to dynamic			
				phenomena (herbs, wood species)			
			Distribution	No fragmentation			
			Other quality parameters	No damage due to wild herbivore			
			Other quanty parameters	fauna			
		Art. 17 Parameters	Pressures	Targets	Additional information		
		Future prospects	Abandonment of pastoral systems, absence of pasture	Maintenance of extensive grazing			
			Ski resorts	No direct/indirect relevant impact on the habitat			
2 1			2.		X		

SEZIONE 2 – OBIETTIVI

- Parametri Art. 17
- > Attributi
- Target (sotto-obiettivi)

					SECTION 3 - MEASURES							
species/habitats	Conserval ion status	Pressures	Objectives	Priority (yeahs)	Measures	Target (unit and quantity e.g. 100 ha. 3 ponds etc)	Respon sible bodies	Enforcem ent (for statutory measures)	Financing 2014-2020	Measure included in PAF 2021-2027	[PAF 2021-	Further information on the implementation of measures (e.g. implemented measure, measure included in a programme or project, or in PDPs, costs, limetable etc.).
4060 Alpine and boreal healths		Abandorment of pasteral systems, absence of pasture Ski resort	conservation status	Yes. In a favourable conservation status both at site and biogoographical level, but it is a lasy habitat for Carabus olympiae	Obligation no intervention of any kind except the one envisaged in the management plan, sinced either at the conservation of the habitat or at the improvement of habitat suitability for Carabus.	Whole area covered by the habitat (about 500 ha)		D.G.R. n. 24 4043 del 10/10/2016 e D.M. 3/2/2017		NA	NA	The measure is set out in D.G.R. n. 24, Art. 11. The interventions are envisaged in the Forestry Plan which includes the rules for the management of grasslands set out in this LIFE Corabus project [http://www.lifecarabus.euindex.php?lang-ii]
	A				In case of natural dynamics detrimental for the habital, implementation of selective culting and for extensive grazing	10% of the area	Piernonte region			NA	N/A	The measure is set out in D.G.R. n. 24, Art. 11. The specific implementing rules are set out in the above mentioned Forestry Plan.
					Ban on the construction of new ski slopes and ski lift	•	Piemonte region	Si - D.G.R. n. 24-4043 del 10/10/2016 e D.M. 30/2017		NA	N/A	The band are implemented through ourveillance activities by the Carabineri Carps and other our veillance structures in the region. Violations are sanctioned under Regional Law 192009.
								-				

SEZIONE 3 – MISURE

- > Bersaglio delle misure
- > Ente responsabile
- Vigenza
- > Fonte di finanziamento
- PAF 21-27

Quadro logico:

Stato di conservazione \rightarrow esigenze ecologiche \rightarrow pressioni \rightarrow obiettivi \rightarrow misure \rightarrow finanziamenti





PUNTI DI FORZA DELLA METODOLOGIA

- ✓ Modello metodologico comune che assicura un livello qualitativo omogeneo a scala nazionale, nel rispetto delle differenze territoriali
- ✓ Sistematizzazione e valorizzazione delle misure già approvate



Significativo miglioramento rispetto alla situazione precedente

CRITICITA'

2291 ZSC

132 habitat

204 specie

La strada è ancora lunga!

> Scarsità di risorse finanziarie per l'attuazione di tutte le misure









- Misure relative al ripristino di habitat e di habitat di specie (es: creazione di pozze per anfibi, diradamento forestale, mantenimento legno deperiente per fauna saporoxilica)
- Misure di monitoraggio habitat e specie
- Misure di eradicazione/contenimento specie esotiche
- Misure di ripopolamenti o reintroduzione popolazioni di specie di direttiva (reintroduzione camoscio, ecc.)
- ➤ Misure di sensibilizzazione e divulgazione





Priorità di conservazione (responsabilità IT/SC) – livello nazionale



Ruolo delle Regioni e Province Autonome – *livello regionale/biogeografico*



Ruolo dei siti – *livello sito-specifico*







Ripristino

- Le priorità nazionali foriscono informazioni sugli habitat e le specie che necessitano di misure urgenti (obiettivi di conservazione più ambiziosi)
- Gli sforzi di conservazione sarannno bilanciati tra Regioni/PPAA su una base solida



Ogni sito fornirà il miglior contributo allo Stato di Conservazione Favorevole a livello biogeografico/nazionalel/EU

