

16 novembre 2020

Lorenzo Bardelli

La regolazione AREGRA per le gestioni in forma autonoma

METTIAMOCI IN RIGA





Agenda

Quadro della governance emerso in esito al monitoraggio dell'Autorità

La matrice di schemi regolatori

Lo schema di convergenza e le altre misure per il superamento del Water Service Divide



Quadro della governance emerso in esito al monitoraggio dell'Autorità



Esiti ultima ricognizione ARERA

(Fonte: Undicesima relazione ai sensi dell'articolo 172, comma 3-bis, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante "norme in materia ambientale, 250/2020/l/idr)

- completamento dei percorsi di adesione degli enti locali ai relativi enti di governo dell'ambito in tutte le aree territoriali del e razionalizzazione del numero degli ATO (da 71 nel 2015 a 62 nel 2019);
- necessità di perfezionare i percorsi verso la piena operatività degli enti di governo dell'ambito in alcune Regioni (institutional building);
- esigenza di prosecuzione del processo di razionalizzazione e consolidamento del panorama gestionale secondo le previsioni della normativa vigente;
- esigenza di prosecuzione nell'utilizzo nei propri territori dei poteri sostitutivi da parte di alcune Regioni per il conseguimento dell'obiettivo di piena attuazione del servizio idrico integrato.



Piena operatività EGA

In alcune Regioni il superamento delle criticità in ordine ai percorsi di adesione degli enti locali ai relativi enti di governo dell'ambito non ha comportato un avanzamento significativo nel percorso di costituzione e operatività degli Ega, in particolare:

- in Molise, non sembrano registrarsi avanzamenti dal 2018, anno in cui sono stati eletti i componenti del Comitato d'Ambito. Nonostante il Presidente della Regione abbia nominato il Commissario straordinario dell'EGAM, con decreto n. 105 del 3 novembre 2017, risulta dagli ultimi elementi rappresentati dal soggetto competente, che sia ancora in corso l'elaborazione di una bozza di Statuto dell'Ente
- in Calabria, invece, non si registrano avanzamenti in tale percorso dal 2019, anno in cui si erano avviate formalmente le procedure di selezione del direttore generale. Nel giugno scorso non sono pervenuti dal soggetto competente elementi di aggiornamento.



Assetto gestionale (ATO unici regionali)

- casi di mancato affidamento ai sensi del decreto legislativo 152/06, caratterizzati, tra l'altro, dalla presenza di molteplici entità deputate alla gestione dei servizi idrici (principalmente piccole gestioni comunali in economia) – Valle d'Aosta, Campania, Molise, Calabria (ATO unici regionali)
- Anche negli ATO in cui è stato affidato il servizio al gestore unico d'ambito (o ad un gestore unico per ogni *sub-ambito*, ai sensi del comma 2-bis dell'articolo 147 del decreto legislativo 152/2006) si rileva la presenza di ulteriori soggetti che gestiscono il servizio in base ad un affidamento **assentito in conformità alla normativa pro tempore vigente e non dichiarato cessato ex lege**: Emilia Romagna (12), in Friuli Venezia Giulia (5), in Toscana (6), in Sardegna (3) e in Puglia (2).
- esistenza di soggetti che, al mese di giugno 2020, anche negli ATO regionali con affidamenti assentiti, risultano gestire il servizio **in assenza di un titolo giuridico conforme alla disciplina pro tempore vigente**: Abruzzo (24), Basilicata (1), Friuli Venezia Giulia (1), Puglia (16) e Sardegna (28)



Assetto gestionale (ATO di dimensione inferiore al territorio regionale)

- casi di mancato affidamento ai sensi del decreto legislativo 152/06, caratterizzati, tra l'altro, dalla presenza di molteplici entità deputate alla gestione dei servizi idrici (principalmente piccole gestioni comunali in economia) – Sicilia (ATO 1 Palermo, ATO 2 Catania, ATO 3 Messina, ATO 4 Ragusa, ATO 7 Trapani, ATO 8 Siracusa)
- presenza di una pluralità di gestori affidatari d'ambito che, insieme agli altri soggetti titolari di un affidamento **conforme alla normativa pro tempore vigente e non dichiarato cessato ex lege**, continuano a gestire fino alla scadenza contrattuale prevista: Lazio (13), Liguria (39), Lombardia (15), Marche (14), Piemonte (60), Veneto (17)
- permanenza di soggetti che gestiscono il servizio **in assenza di un titolo giuridico conforme alla disciplina pro tempore vigente**, (in riduzione rispetto ai precedenti monitoraggi): Campania- ATO Sarnese Vesuviano (2), Lazio (71), Liguria (6), Lombardia (81), Marche (4), Piemonte (18), Sicilia (19)



La matrice di schemi regolatori



Regolazione tariffaria applicabile

Confermata l'impostazione basata sulla definizione di un metodo tariffario di **matrice nazionale omogenea**, a **carattere asimmetrico** per tener conto delle specifiche condizioni locali





Condizioni di esclusione dall'aggiornamento tariffario (Art. 8 delibera 580/2019/R/IDR)

ART. 8 DELIBERA 580/2019/R/IDR

- gestori diversi dal gestore d'ambito, **cessati ex lege**, che esercitano il servizio **in assenza di un titolo giuridico conforme alla disciplina pro tempore vigente - c. 8.1**;
- titolo ad esercire il servizio dichiarato **invalido** con sentenza passata in giudicato, ovvero **ritirato o annullato in via amministrativa - c. 8.2**;
- **contenzioso giurisdizionale pendente** (con misura cautelare sospensiva o limitativa del titolo stesso o sentenza, anche di primo grado, di invalidità del titolo stesso (emanata dall'autorità giudiziaria) - **c. 8.3** ;
- mancata **consegna degli impianti** a fronte dell'avvenuto affidamento al gestore unico d'ambito - **c. 8.4** ;
- mancata adozione **Carta dei Servizi - c. 8.5**;
- fatturazione **consumo minimo impegnato - c. 8.5**;
- mancato **versamento** alla Csea delle **componenti tariffarie perequative - c. 8.6**

EFFETTI

Applicazione moltiplicatore tariffario pari ad 1

DURATA ESCLUSIONE

- comma 8.1: per tutto il periodo regolatorio ovvero fino al subentro da parte del gestore legittimo affidatario
- comma 8.2: biennale

Non lasciano impregiudicata l'eventualità di applicazione della tariffa d'ufficio (moltiplicatore pari a 0,9)

Rilevanza della presenza del **titolo giuridico conforme alla disciplina pro-tempore vigente** quale elemento di ammissione di gestioni transitorie o salvaguardate dagli EGA, ai sensi dell'art. 172, comma 2, del d.lgs. 152/2006 (introdotto dal d.l. *Sblocca Italia*)



Atti che compongono lo schema regolatorio

- **PROGRAMMA DEGLI INTERVENTI (PdI)**
specifica le criticità riscontrate sul relativo territorio, gli obiettivi da perseguire in risposta alle criticità, e la puntuale indicazione degli interventi per il periodo 2020-2023
- **PIANO ECONOMICO-FINANZIARIO**
prevede con cadenza annuale per tutto il periodo di affidamento, l'andamento dei costi di gestione e di investimento, la previsione dei proventi da tariffa con esplicitati i connessi valori del moltiplicatore tariffario e del VRG
- **CONVENZIONE DI GESTIONE**
adeguata alla convenzione tipo, contiene le modifiche necessarie a recepire la disciplina introdotta dal MTI-3



dal 2020, include il **PIANO DELLE OPERE STRATEGICHE (POS)**

- Orizzonte temporale 2020-2027
- Opere che richiedono tempistiche pluriennali anche in ragione della relativa complessità tecnica
- Vita utile non inferiore a 20 anni

Nei casi in cui, nell'ambito dello specifico schema regolatorio, non sia possibile valutare compiutamente gli effetti del ricorso a eventuali misure per il mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario, il soggetto competente è tenuto a presentare all'Autorità una pianificazione di durata commisurata al ripristino di dette condizioni di equilibrio

Moltiplicatore tariffario e matrice di schemi regolatori



MOLTIPLICATORE TARIFFARIO

$$\vartheta^a = \frac{VRG^a}{\sum_u \underline{tarif}_u^{2019} \cdot (\underline{vscal}_u^{a-2})^T + R_b^{a-2}}$$

LIMITE ALLA CRESCITA ANNUALE DEL MOLTIPLICATORE

$$\frac{\vartheta^a}{\vartheta^{a-1}} \leq [1 + rpi + (1 + \gamma_K) * K - (1 + \gamma_X) * X]$$

tasso inflazione atteso (1,7%) limite di prezzo (5,0%) fattore di *sharing* (1,5%)

REGOLE DI ACCESSO PIÙ RESTRITTIVE BASATE SULLA SIGNIFICATIVITÀ DEI PROCESSI DI AGGREGAZIONE OVVERO DEI NUOVI PROCESSI TECNICI GESTITI

	VALORE INDIVIDUATO
VRG_{PM} (€/abitante)	149

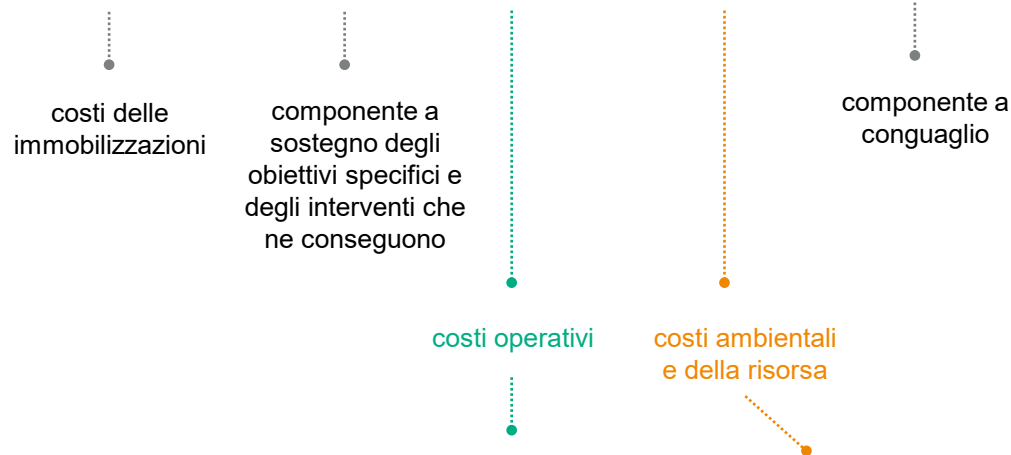
ADEGUAMENTO AL NUOVO PERIODO REGOLATORIO, INCLUDENDO GLI INVESTIMENTI CHE SI PREVEDE DI REALIZZARE CON CONTRIBUTI A FONDO PERDUTO (IN COERENZA CON RAB)

	$\frac{VRG^{2018}}{pop + 0,25 pop_{flut}} \leq VRG_{PM}$	$\frac{VRG^{2018}}{pop + 0,25 pop_{flut}} > VRG_{PM}$	AGGREGAZIONI O VARIAZIONI DEI PROCESSI TECNICI SIGNIFICATIVE
$\frac{\sum_{2020}^{2023} (IP_a^{exp} + CFP_a^{exp})}{RAB_{MTI-2}} \leq \omega$	5,2% SCHEMA I Limite di prezzo: $\frac{\vartheta^a}{\vartheta^{a-1}} \leq (1 + rpi + K - X)$	3,7% SCHEMA II Limite di prezzo: $\frac{\vartheta^a}{\vartheta^{a-1}} \leq (1 + rpi + K - 2X)$	6,0% SCHEMA III Limite di prezzo: $\frac{\vartheta^a}{\vartheta^{a-1}} \leq (1 + rpi + K - 0,5 X)$
$\frac{\sum_{2020}^{2023} (IP_a^{exp} + CFP_a^{exp})}{RAB_{MTI-2}} > \omega$	7,7% SCHEMA IV Limite di prezzo: $\frac{\vartheta^a}{\vartheta^{a-1}} \leq (1 + rpi + 1,5K - X)$	6,2% SCHEMA V Limite di prezzo: $\frac{\vartheta^a}{\vartheta^{a-1}} \leq (1 + rpi + 1,5K - 2X)$	8,5% SCHEMA VI Limite di prezzo: $\frac{\vartheta^a}{\vartheta^{a-1}} \leq (1 + rpi + 1,5K - 0,5 X)$

Vincolo ai ricavi del gestore e costi riconosciuti



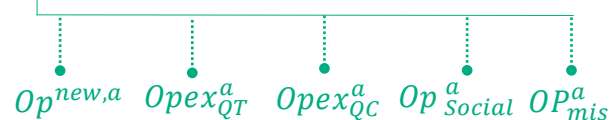
$$VRG^a = Capex^a + FoNI^a + Opex^a + ERC^a + Rc_{TOT}^a$$



$$Opex^a = Opex_{end}^a + Opex_{al}^a + Opex_{tel}^a$$

dove:

- $Opex_{end}^a$ sono i costi operativi endogeni
- $Opex_{al}^a$ sono i costi operativi aggiornabili (inclusi gli oneri aggiuntivi per lo smaltimento dei fanghi da depurazione)
- $Opex_{tel}^a$ sono i costi connessi a specifiche finalità



$$ERC^a = ERC_{Capex}^a + ERC_{Opex}^a$$

dove:

- ERC_{Capex}^a è la componente riferita ai costi delle immobilizzazioni riconducibili ai costi ambientali (Env_{Capex}^a) e della risorsa (Res_{Capex}^a)
- ERC_{Opex}^a è la componente riferita ai costi operativi riconducibili ai costi ambientali (Env_{Opex}^a) e della risorsa (Res_{Opex}^a)



Lo schema di convergenza e le altre misure per il superamento del Water Service Divide

Stato delle infrastrutture del servizio idrico integrato

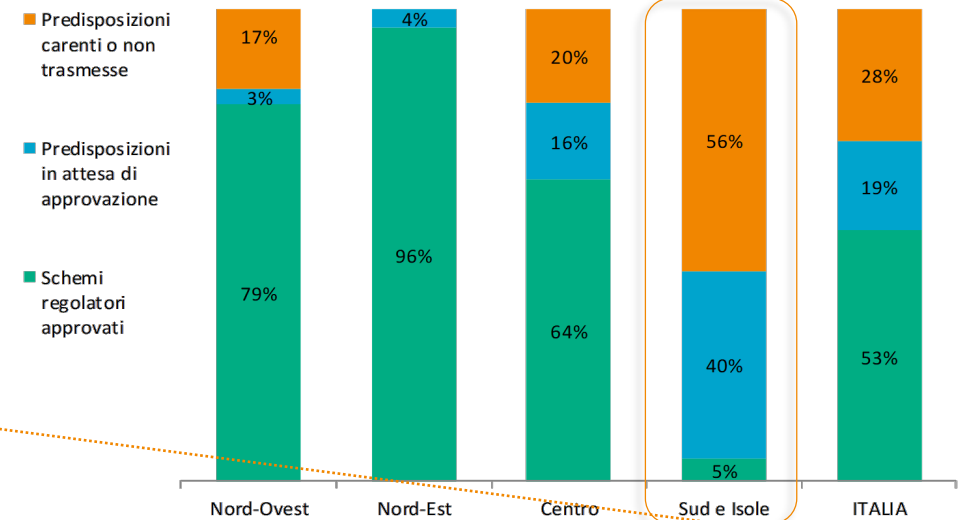


* Fonte dati: Relazione annuale, luglio 2019

	ACQUEDOTTO		M2. Interruzioni del servizio [ore/anno]	FOGNATURA	DEPURAZIONE		Mancanza Prerequisito "Conformità alla normativa sulla gestione delle acque reflue urbane" [% popolazione]	
	M1. Perdite idriche			M3. Qualità dell'acqua erogata	M4. Adeguatezza del sistema fognario	M5. Smaltimento fanghi in discarica		M6. Qualità dell'acqua depurata [tasso di superamento dei limiti nei campioni di acqua reflua scaricata]
	M1a. Perdite idriche lineari [mc/km/gg]	M1b. Perdite idriche percentuali		M3a - Incidenza ordinanze di non potabilità	M4a - Allagamenti e sversamenti da fognatura [n/100 km]			
NORD-OVEST	20,2	32,2%	0,5	0,022%	7,5	4,4%	13,0%	3,1%
NORD-EST	14,4	38,9%	1,4	0,006%	6,4	19,4%	8,5%	6,3%
CENTRO	27,0	49,4%	45,4	0,013%	16,5	34,4%	12,6%	2,7%
SUD E ISOLE	38,8	51,3%	105,5	0,087%	21,6	28,8%	28,6%	71,7%
ITALIA	23,1	42,4%	36,1	0,029%	11,0	19,4%	12,8%	16,8%

WATER SERVICE DIVIDE

• Copertura popolazione interessata da approvazioni tariffarie (2018-2019)*





Schema regolatorio di convergenza (modalità di accesso)

CHI PUÒ ACCEDERE

Soggetti interessati da perduranti:

- **criticità** nell'avvio di:
 - attività di programmazione
 - organizzazione della gestione
 - realizzazione degli interventi
- **condizioni di esclusione**

MODALITÀ DI ACCESSO

Istanza dell'Ente di governo dell'ambito o soggetto competente, a valere sul **periodo regolatorio 2020-2023** al termine del quale trovano applicazione gli schemi regolatori, contenente:

- Fabbisogno degli interventi necessari al superamento delle criticità rinvenibili nel territorio servito
- Programma annuale di impegni che descriva le modalità di completamento di eventuali processi di aggregazione ed il perimetro interessato

Schema regolatorio di convergenza



○ Disponibilità di dati tariffari e per la stima del costo operativo

○ Disponibilità solo dei ricavi tariffari

$$\vartheta^a = (1 + \alpha Y)$$

PARAMETRI MAGGIORATIVI IN PRESENZA DI CONDIZIONALITÀ

Fattore di aggregazione (blue dot) Fattore di incremento per annualità del periodo di applicazione (orange dot)

	Y
Anno 1	5%
Anno 2	4%
Anno 3	3%
Anno 4	2%

Né dati tariffari né dati per stima costo operativo

$$VRG_{conv}^a = (Capex_{conv}^a + CO_{conv}^S)$$

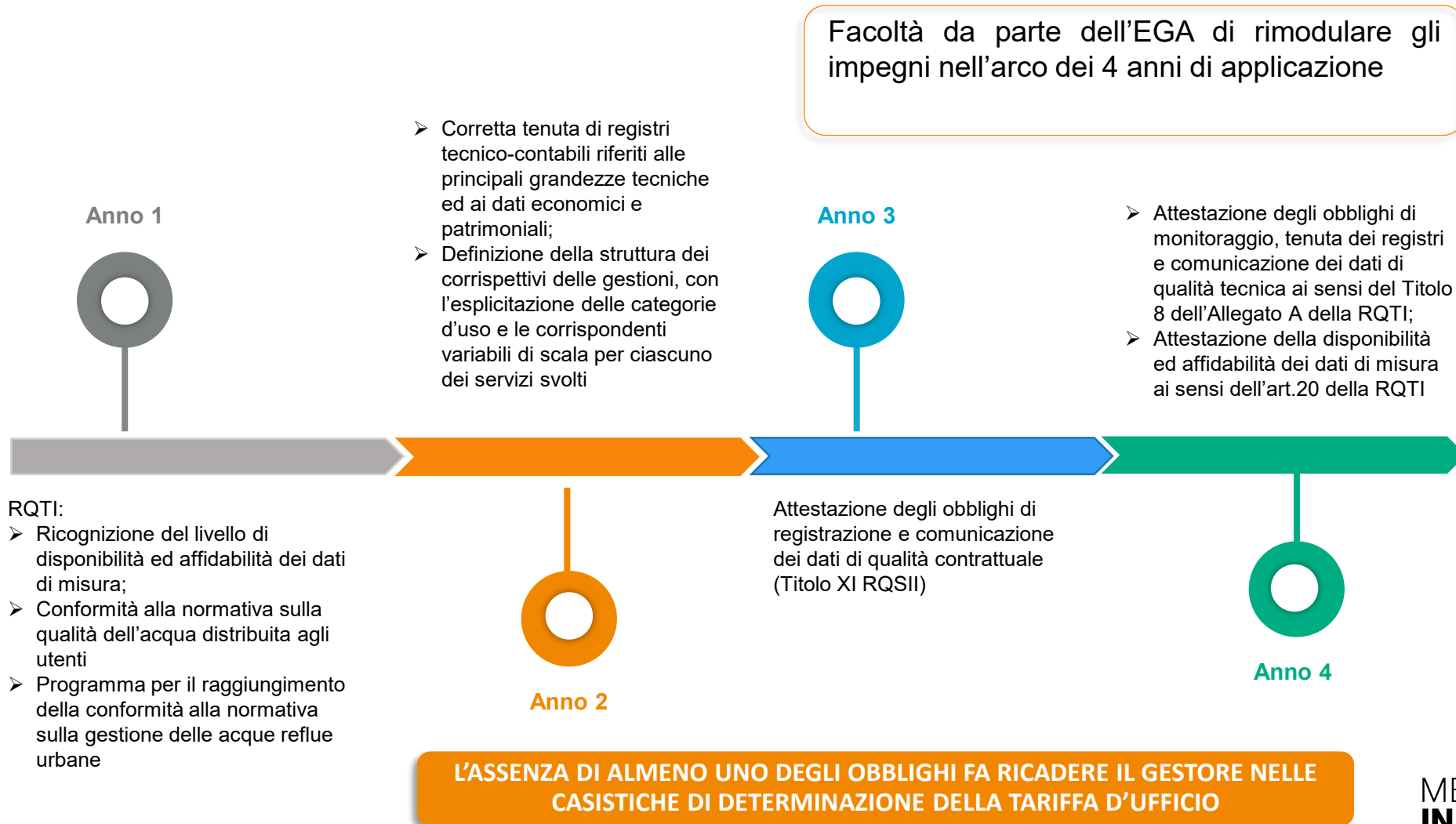
posto pari a $16\% * CO_{conv}^S$

estremo superiore del costo operativo stimato pro-capite del Cluster A (74 euro/ab), incrementato del 10%

Articolazione determinata da EGA in coerenza con VRG_{conv}^a calcolato

se inerte: l'Autorità provvede a definire l'articolazione tariffaria standard con successivo provvedimento

Schema regolatorio di convergenza (condizionalità per la valorizzazione del fattore di incremento Y)



Altre misure per il superamento del water service divide

