

4 febbraio 2020

*Ing. Cecilia Corrao*

*Ufficio operativo per l'attuazione degli interventi del CSU in Sicilia –  
Sogesid S.p.A.*

## CONTENZIOSO COMUNITARIO

ATTIVITA' DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO UNICO

Focus REGIONE SICILIA

# METTIAMOCI IN RIGA





## Le azioni poste in essere per il superamento delle infrazioni comunitarie

**Risorse finanziarie aggiuntive** (Delibera CIPE n. 60/2012): a Campania, Basilicata, Puglia, Calabria, Sicilia e Sardegna **un miliardo e 776 milioni di Euro** per **183** interventi di collettamento e depurazione

### **Difficoltà:**

Affidamento della realizzazione delle opere alle **amministrazioni titolari** degli agglomerati non conformi, **senza una preventiva verifica** della loro capacità di operare rapidamente;

Progetti di fatto non cantierabili anche se ritenuti tali nel corso delle attività istruttorie per definire i destinatari dei finanziamenti;

**Mancanza di poteri effettivi** per consentire l'accelerazione delle procedure.

Con il Decreto Legge 133/14, accelerazione della progettazione e realizzazione degli interventi necessari attraverso **l'esercizio del potere sostitutivo del Governo**, con la possibilità di nominare appositi **Commissari Straordinari** (art. 7, comma 7)



## Il Commissario Straordinario Unico

Con D.P.C.M. del 26 aprile 2017, viene nominato un **Commissario Straordinario Unico** “per il **coordinamento e la realizzazione** degli interventi funzionali a garantire l’adeguamento, nel minor tempo possibile, alle sentenze di condanna della Corte di giustizia dell'Unione europea pronunciate il 19 luglio 2012 (causa C-565/10) e il 10 aprile 2014 (causa C-85/13) in materia di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue”.

Cambiamento significativo nel modello di governance per far fronte all’emergenza: **l’accentramento di funzioni di coordinamento e realizzazione** in capo ad un unico organo istituzionalmente competente garantisce il rafforzamento delle capacità istituzionali e il superamento della frammentarietà della programmazione ed esecuzione degli interventi



## Il Commissario Straordinario Unico

Il Commissario Straordinario Unico **subentra e sostituisce** i precedenti Commissari, nominati con lo «Sblocca Italia»

Ha compiti di **coordinamento e realizzazione degli interventi** diretti ad assicurare il rispetto, in un lasso di tempo rapido, delle sentenze di condanna emesse dalla Corte di Giustizia dell'UE mediante gli interventi di adeguamento sui sistemi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue per gli **agglomerati non ancora dichiarati** conformi al 31 dicembre 2016.

A termine dei lavori di realizzazione o adeguamento, assicura la **gestione degli impianti** fino a quando l'agglomerato urbano corrispondente non sia reso conforme a quanto stabilito dalla Corte di Giustizia dell'Unione europea.

Trasferisce le opere realizzate agli **enti di governo dell'ambito**.



## Il Commissario Straordinario Unico - organizzazione

Il Commissario Straordinario Unico si avvale prevalentemente di **Sogesid S.p.a.** per assistenza tecnica, amministrativa e legale e di **Invitalia**, quale centrale di committenza

Si avvale di **ENEA** per casi specifici (es. riuso acque reflue di Catania)

Convenzioni e atti d'intesa con i Comuni di Benevento, Palermo e Catania, Campobello di Mazara, Messina, la Regione Campania, i gestori d'Abruzzo, Marche e Friuli

Sede legale e operativa a **Roma**

Strutture operative a **Palermo** e **Catanzaro**



# Attività

Ricognizione e monitoraggio dello **stato di avanzamento degli interventi** e delle procedure tecnico-amministrative

Analisi delle **criticità**

Riunioni per agglomerato nel caso di solo **coordinamento**

Implementazione di un **Sistema informativo-gestionale**

Predisposizione dell'**Albo progettisti** e del relativo sistema di qualificazione

Emanazione di **482 provvedimenti di carattere tecnico-amministrativo** di cui **293** relativi agli interventi in **Sicilia**

Per gli interventi di diretta competenza: Circa **136 milioni di Euro** confluiti nella contabilità del Commissario, impegni per circa **220 milioni di euro**, dei quali **208** per gli interventi previsti in **Sicilia**, spesi circa **30 milioni di euro**, di cui **24 in Sicilia**

In accordo con i cronoprogrammi sviluppati per ciascuno intervento, tutte le opere saranno avviate entro il **2021**



# Agglomerati di competenza del Commissario Straordinario Unico

<b>CAUSA C565/10</b>			<b>CAUSA C85/13</b>	
<b>REGIONE</b>	<b>AGGLOMERATI IN INFRAZIONE AL 5/6/2017</b>		<b>REGIONE</b>	<b>AGGLOMERATI IN INFRAZIONE AL 5/6/2017</b>
ABRUZZO	1		ABRUZZO	1
CALABRIA	13		FRIULI VENEZIA GIULIA	4
CAMPANIA	7		LAZIO	1
FRIULI VENEZIA GIULIA	2		LOMBARDIA	9
LIGURIA	3		MARCHE	2
PUGLIA	3		SICILIA	5
SICILIA	51		VALLE D'AOSTA	1
<b>TOTALE</b>	<b>80</b>		VENETO	1
			<b>TOTALE</b>	<b>24</b>



## Gli interventi commissariati in Sicilia, oggetto delle procedure 2004/2034 e 2009/2034

- ✓ 66 interventi a gestione diretta come Soggetto Attuatore
- ✓ 43 agglomerati della Regione Sicilia
- ✓ 5 grandi centri urbani: Palermo, Catania, Messina, Agrigento, Ragusa
- ✓ 2 grandi schemi: Palermo, Misterbianco-Catania-Acireale
- ✓ Carico complessivamente generato di circa **3,4 milioni di AE**
- ✓ Costo complessivo pari a circa **1,6 miliardi di euro**
- ✓ Ulteriori 13 interventi coordinati dal Commissario
- ✓ Prevalentemente ubicati nella fascia costiera





## Criticità e attività preliminari

- Progettazione assente o carente (spesso progetto preliminare)
- Costo degli interventi spesso stimato in maniera imprecisa
- Nuovo codice degli appalti
- ✓ Acquisizione documentazione dai precedenti soggetti attuatori
- ✓ Verifica adeguatezza copertura del carico generato da servire
- ✓ Verifica adeguatezza delle scelte progettuali
- ✓ Identificazione delle criticità tecniche e/o finanziarie
- ✓ Adeguamento dei progetti al nuovo codice

**Oggi gli schemi fognari–depurativi sono stati definiti, verificati e validati**



## Raggiungimento della conformità per quota parte di Carico Generato – criticità nella giustificazione del dato

Necessità di definire a scala regionale la perimetrazione degli agglomerati ai sensi dell'art.2 della Direttiva 91/271/CEE - criticità

Ad oggi la Regione Siciliana non ha provveduto a definire lo strato informativo relativo alla perimetrazione degli agglomerati necessario a definire la corretta attribuzione del carico generato.

Ciò determina la necessità di una verifica territoriale finalizzata a definire la reale appartenenza, o meno, di un insediamento abitativo al singolo agglomerato considerato con l'obiettivo di verificare l'attuale stima del carico generato degli agglomerati individuati.

Lettura storica dei dati: la definizione del carico generato in alcuni casi effettuata facendo ricorso ai dati relativi alle C.O.P. degli impianti o alle informazioni fornite dagli enti competenti nel tempo intervistati



## L'attività della Struttura Commissariale

### Perimetrazione degli agglomerati interessati dagli interventi commissariati e verifica del Carico Generato oggetto di sentenza di condanna

Su richiesta del MATTM: verifica dei dati di dimensionamento delle opere oggetto degli interventi commissariati al fine di verificare l'effettiva funzionalità dell'intervento al superamento della procedura di infrazione

Verifica territoriale degli agglomerati oggetto di sentenza di condanna al fine di verificare il corretto grado di copertura delle reti fognarie previste e l'adeguato dimensionamento degli impianti in relazione al Carico Generato dell'agglomerato stesso.

Perimetrazione degli agglomerati in accordo alla definizione della Direttiva e determinazione del corrispondente Carico Generato.

Il risultato di questa analisi ha consentito di allestire una rappresentazione cartografica che contiene il perimetro degli agglomerati oggetto di commissariamento e il perimetro delle località ISTAT che ancora non sono state classificate come agglomerati ma che sono servite dagli interventi commissariati.



# L'attività della Struttura Commissariale

## Rilevamento duplicazione agglomerati

Ad esito dell'attività svolta è stata rilevata una criticità in ordine alla presenza nella sentenza di condanna di valori del carico generato attribuiti a Comuni erroneamente considerati agglomerati a se stanti ed in effetti afferenti ad agglomerati consortili.

Tale criticità riguarda i seguenti Comuni:

*Acicastello, Acicatena, Belpasso, Gravina di Catania, San Giovanni la Punta, Tremestieri Etneo.*

Carico Generato complessivo da scorporare dalla sanzione: 159.453 A.E.

Tali Comuni afferiscono integralmente ad altri agglomerati, pertanto il superamento della procedura di infrazione è determinato dalla realizzazione degli interventi previsti negli agglomerati di appartenenza.



## L'attività della Struttura Commissariale

Rilevamento duplicazione agglomerati – Comuni di Acicastello, Acicatena, Belpasso, Gravina di Catania, San Giovanni la Punta, Tremestieri Etneo

In particolare:

**Acicastello:** afferisce interamente all'agglomerato *Catania Consortile* - è servito dagli interventi previsti ad Aci Castello (ID33389 ) e Catania (ID33393);

**Acicatena :** ricade in parte nell'agglomerato *Catania Consortile (località Vambolieri e Nizzeti)* ed in parte nell'agglomerato *Acireale Consortile* - è servito dagli interventi previsti ad Aci Castello (ID33389 ) e ad Acireale (ID33390);

**Belpasso :** afferisce al 100% all'agglomerato *Misterbianco Consortile* - è servito dagli interventi previsti a Misterbianco (ID33395);

**Gravina di Catania :** ricade in parte nell'agglomerato *Catania Consortile* e in parte nell'agglomerato *Misterbianco Consortile* - è servito dagli interventi previsti a Misterbianco (ID33395) e Catania (ID33393);

**San Giovanni La Punta :** ricade in parte nell'agglomerato *Catania Consortile* ed in parte nell'agglomerato *Acireale Consortile* - è servito dagli interventi previsti ad Acireale (ID33390 ) e a Catania (ID33393);

**Tremestieri Etneo:** ricade in parte nell'agglomerato *Catania Consortile* e in parte nell'agglomerato *Misterbianco Consortile* - è servito dagli interventi previsti a Misterbianco (ID33395) e Catania (ID33393);



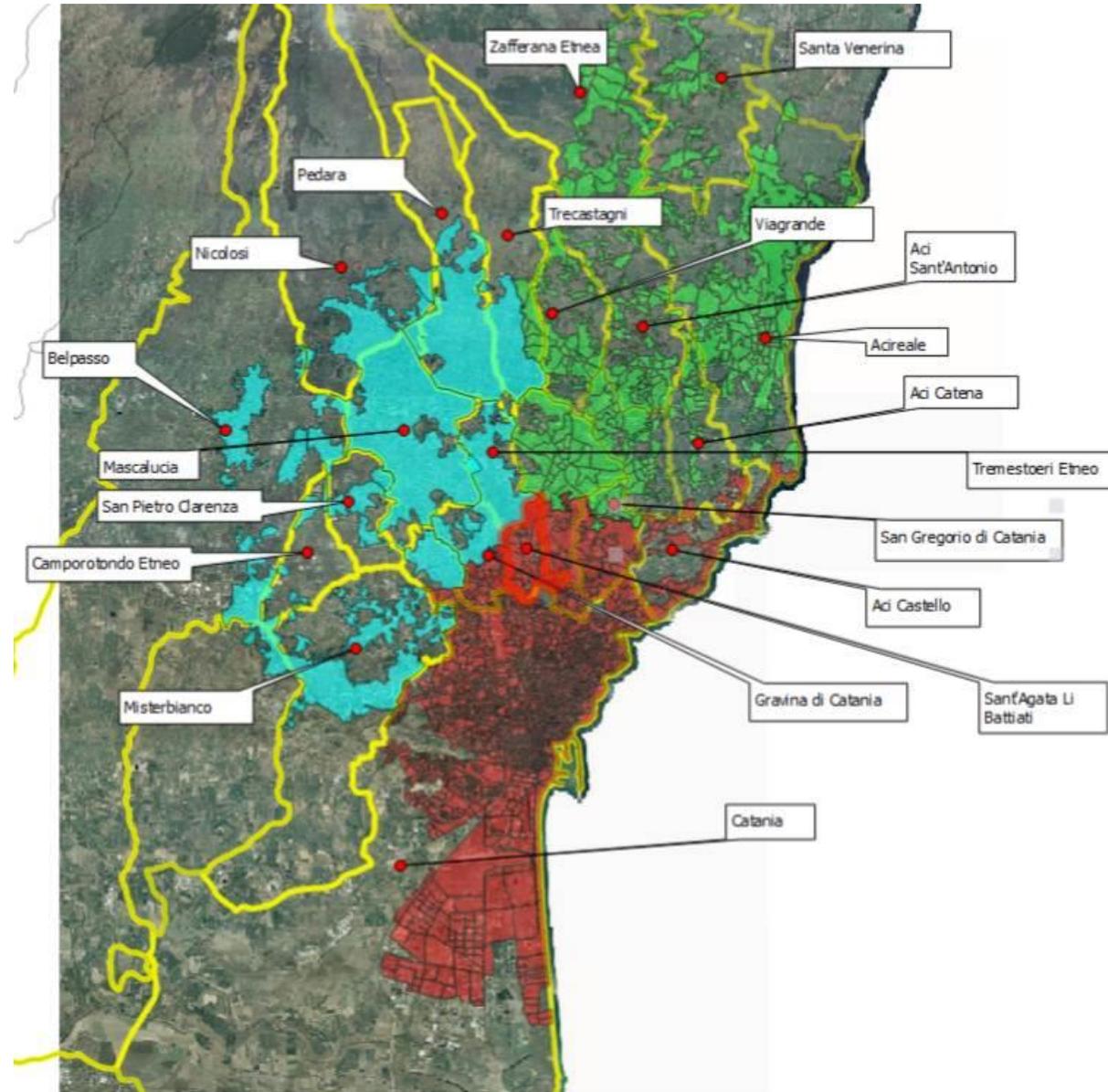
# L'attività della Struttura Commissariale

Misterbianco: 200.000 A.E.

Catania: 545.000 A.E.

Acireale: 195.637 A.E.

Agglomerati duplicati	Carico Generato da scorporare (A.E.)
Aci Castello	31.296
Aci Catena	29.662
Belpasso	23.606
Gravina di Catania	28.505
San Giovanni La Punta	23.267
Tremestieri Etneo	23.117
<b>Totale</b>	<b>159.453</b>





# Lo stato di attuazione degli interventi previsti in Sicilia

## Interventi con progettazione...

Conclusa o in fase di verifica	In itinere	Da avviare	Totale
18	21	8	47

## Interventi con lavori...

Lavori completati	Lavori avviati	Lavori aggiudicati da avviare	Gare lavori da bandire	Totale
2	13	4	47	66

- 79 procedure di gara per affidamento di servizi (47 M€)
- 18 procedure di gara per affidamento lavori (101 M€)
- 1 procedura di gara per appalto integrato (21 M€)
- Contratti stipulati per circa 80 M€



# Lo stato di attuazione degli interventi previsti in Sicilia

Provincia	Agglomerati usciti dalla procedura di infrazione al 05.06.2018	Agglomerati in infrazione		Interventi previsti per il superamento della procedura di infrazione		Lavori completati		Lavori in corso		Lavori aggiudicati da avviare		Gare lavori da avviare	Progettaz. concluse in fase di verifica/approvazione	Progettaz. in itinere	Progettaz. da avviare
		n	Denominazione agglomerato	CSU	altro soggetto attuatore	CSU	altro soggetto attuatore	CSU	altro soggetto attuatore	CSU	altro soggetto attuatore				
AGRIGENTO - CAUSA C565/10	-	5	Agrigento, Favara/ Agrigento, Porto Empedocle, Ribera, Sciacca	8	4	-	4	-	-	-	-	8	8	-	-
CALTANISSETTA - CAUSA C565/10	-	3	Macchitella(Gela), Niscemi, Scicli	2 (i 3 interventi previsti per Niscemi sono stati accorpati in un unico intervento)	1	-	-	-	1	-	-	2	1	1	-
CATANIA - CAUSA C565/10	-	14	Aci Castello, Acireale, Adrano, Caltagirone, Catania, Mascali/Giarre/Riposto+altri, Militello Val di Catania/Scordia, Misterbianco e altri, Palagonia, Acicatena, Belpasso, Gravina di Catania, San Giovanni la Punta, Tremestieri Etneo (**)	8 (i 2 interventi previsti per Militello in Val di Catania e Scordia sono stati accorpati in un unico intervento)	1	-	-	-	1	-	-	8	1	6	1
MESSINA - CAUSA C565/10	1 - Roccalumera	9	Capo d'Orlando, Furnari, Gioiosa Marea, Messina 6(Tono), Milazzo, Pace del Mela, Patti, Sant'Agata di Militello consortile, Torregrotta consortile, Rometta	9	2	-	-	-	1	1	-	8	4	4	-
PALERMO - CAUSA C565/10	-	6	Carini + ASI Palermo, Cefalù, Misilmeri, Palermo, Santa Flavia, Trabia	20	3	2	-	9	2	-	1	9	3	3	3

# Lo stato di attuazione degli interventi previsti in Sicilia



Provincia	Agglomerati usciti dalla procedura di infrazione al 05.06.2018	Agglomerati in infrazione		Interventi previsti per il superamento della procedura di infrazione		Lavori completati		Lavori in corso		Lavori aggiudicati da avviare		Gare lavori da avviare	Progettaz. concluse in fase di verifica/aprovazione	Progettaz. in itinere	Progettaz. da avviare
		n	Denominazione agglomerato	CSU	altro soggetto attuatore	CSU	altro soggetto attuatore	CSU	altro soggetto attuatore	CSU	altro soggetto attuatore				
PALERMO - CAUSA C85/13	-	2	Cinisi, Terrasini	1 (gli interventi previsti per i Comuni di Cinisi e Terrasini sono stati accorpati in un unico intervento)	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
RAGUSA - CAUSA C565/10	-	3	Ragusa, Scoglitti (frazione di Vittoria), Scicli	2 (gli interventi previsti per la frazione di Scoglitti sono stati accorpati in un unico intervento)	1	-	-	-	1	-	-	2	-	2	-
SIRACUSA - CAUSA C565/10	1 - Carlentini	1	Augusta	4 (i 12 interventi previsti per il Comune di Augusta sono stati accorpati in 4 interventi)	-	-	-	-	-	-	-	4	-	4	-
TRAPANI - CAUSA C565/10	-	5	Campobello di Mazara, Castelvetrano 1, Marsala, Mazara del Vallo, Triscina Marinella, Valderice	9	3	-	-	4	3	3	-	3	1	1	1
TRAPANI - CAUSA C85/13	-	1	Castellammare del Golfo/Scopello	2	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	2
<b>TOTALI</b>				66	15	2	4	13	9	4	1	47	18	21	8



## Lavori ultimati in fase di collaudo

ID33417 “Realizzazione rete fognaria nella via Ripellino e Carmine dalla via Pomara e via Messina montagne, dalla via Ponticello etc e collettore fognario misto dalla via Palmerino al Fondo Badami” (Comune di Palermo)

ID33420 “Fognatura a sistema separato nella via Valenza del quartiere Villagrazia” (Comune di Palermo)



# Cantieri avviati

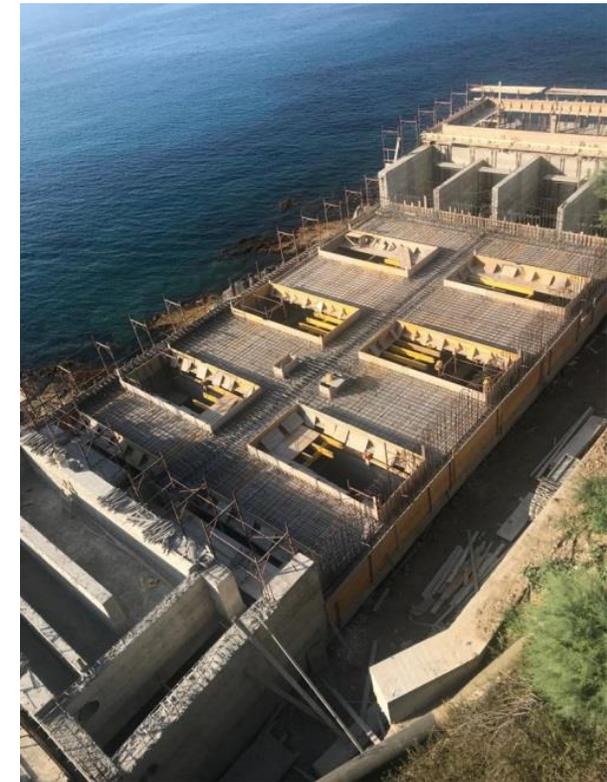
ID33498 «Adeguamento e potenziamento dell'impianto di depurazione di via Errante Vecchia (Castelvetrano) a servizio del centro abitato e delle due frazioni di Triscina e Selinunte»





# Cantieri avviati

ID33408 «Adeguamento dell'impianto di depurazione di c.da S. Antonio», Comune di Cefalù





# Cantieri avviati

ID33339 «Adeguamento e potenziamento del depuratore di c.da Giardini Piani», Comune di Trabia





# Cantieri avviati

ID33495 “Realizzazione rete acque nere località tre fontane Torretta Granitola, Kartibubbo e collettamento all'impianto di depurazione» (Comune di Campobello di Mazara)





## Ulteriori cantieri avviati

ID33530 «Realizzazione collettore fognario della zona nord-ovest del centro abitato, dalla Scozzari al depuratore comunale di Misilmeri»

ID33407 “Completamento dei collettori fognari previsti dal PARF secondo stralcio art. 3” (Comune di Carini)

ID33528 “Collettore a sistema misto dalla via Palmerino Molara alla via Ponticello Oneto, dalla via Ponticello Oneto alla via Paruta e ramo della via Ponticello Oneto a Fondo Badami” (Comune di Palermo)

ID33416 – «Realizzazione rete fognaria quartiere Marinella» (Comune di Palermo)

ID33418 «Rete fognante Sferracavallo» (Comune di Palermo)



## Ulteriori cantieri avviati

ID33419 «Fognatura a sistema separato nella via Agnetta e nella via Etna nel quartiere Villagrazia» (Comune di Palermo)

ID33500 “Completamento rete fognaria zone periferiche di Marsala” (Comune di Marsala)

ID33676 “Adeguamento ID in contrada Anna Maria nel comune di Valderice e completamento della rete fognaria – 1° intervento”

ID33412 «Adeguamento e potenziamento dell'impianto di depurazione di Acque dei Corsari» (Comune di Palermo)



## Cantieri in fase di avvio

ID33505 «Collettamento delle frazioni di Trasmazzaro e Tonnarella al depuratore di Bocca Arena» (Comune di Mazara del Vallo)

ID33497 “Realizzazione della rete fognaria di Triscina e collettamento all'impianto di depurazione di Via Errante Vecchia ” (Comune di Castelvetro)

ID33405 “Adeguamento impianto depurazione a servizio dei Comuni di Sant'Agata Militello ed Acquadolci ”

ID33499 “Completamento rete fognaria città di Marsala ”



## Cantieri in fase di avvio

ID33505 «Collettamento delle frazioni di Trasmazzaro e Tonnarella al depuratore di Bocca Arena» (Comune di Mazara del Vallo)

ID33497 “Realizzazione della rete fognaria di Triscina e collettamento all'impianto di depurazione di Via Errante Vecchia ” (Comune di Castelvetro)

ID33405 “Adeguamento impianto depurazione a servizio dei Comuni di Sant'Agata Militello ed Acquadolci ”

ID33499 “Completamento rete fognaria città di Marsala ”



# Il Decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 coordinato con la legge di conversione 14 giugno 2019, n. 55

Art.4 septies, comma 1

Al fine di evitare l'aggravamento delle procedure di infrazione in corso n. 2014/2059 e n. 2017/2181, **al Commissario Unico** di cui all'articolo 2, comma 1, del decreto-legge 29 dicembre 2016, n. 243, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 2017, n. 18, sono attribuiti compiti di **coordinamento per la realizzazione degli interventi funzionali a garantire l'adeguamento nel minor tempo possibile alla normativa dell'Unione europea e superare le suddette procedure di infrazione nonché' tutte le procedure di infrazione relative alle medesime problematiche.**

Art.4 septies, comma 3

Le Regioni e i commissari ex art.7, comma 7, del DL 133/14, cessati, trasmettono al Commissario unico, alla Presidenza del Consiglio dei ministri, al MATTM e al Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del MEF, **entro quarantacinque giorni** dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, **una dettagliata relazione in merito a tutte le misure intraprese e programmate, finalizzate al superamento delle procedure di infrazione n. 2014/2059 e n. 2017/2181, precisando, per ciascun agglomerato, la documentazione progettuale e tecnica, le risorse finanziarie programmate e disponibili e le relative fonti**



# Ulteriori procedure d'infrazione – dati acquisiti dalla Regione Siciliana

## Procedura d'infrazione 2014/2059 - Causa C668/19

- 168 agglomerati in contenzioso
  - 18 agglomerati conformi
  - 19 in conformità strutturale
  - 131 agglomerati non conformi
  - corrispondenti a:
    - 179 interventi
      - di cui
        - 4 aggiudicati
        - 175 non aggiudicati
      - di cui
        - 71 non definiti
        - 104 definiti o parzialmente definiti



# Ulteriori procedure d'infrazione – dati acquisiti dalla Regione Siciliana

## Procedura d'infrazione 2017/2181

- 33 agglomerati in contenzioso
  - 1 agglomerato conforme
  - 2 in conformità strutturale
  - 30 agglomerati non conformi
    - corrispondenti a:
      - 30 interventi
      - di cui
        - 30 non aggiudicati
        - di cui
          - 22 non definiti
          - 8 definiti o parzialmente definiti



**GRAZIE DELL'ATTENZIONE**