

28 Ottobre 2022

Fabio Cipolletti

Unità Tecnica di Supporto (UTS) Progetto «Mettiamoci in RIGA» – Sogesid SpA

Perché un registro delle autorizzazioni al recupero?

Le funzionalità disponibili nel nuovo Recer  
la digitalizzazione degli iter procedurali

METTIAMOCI  
IN RIGA





## **Le attività della Linea L5 a supporto della standardizzazione delle modulistiche e lo snellimento degli iter procedurali per il rilascio delle autorizzazioni degli impianti di gestione dei rifiuti**

- Modulistica ex art. 208 D.Lgs. 152 del 2006 sul tavolo di Funzione Pubblica
- DM 21 aprile 2020 – Istituzione RECER
- Piattaforma RECER presso ANGA
- PNRR Missione 2 (*‘transizione burocratica’, che includerà riforme fondamentali nei processi autorizzativi*)
- Affiancamenti ad enti per migliorare la governance multilivello



Perché un registro delle autorizzazioni al recupero?

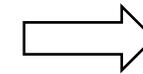


# Dall'end of waste al REcer

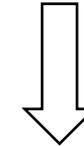
*CdS conferma che le autorizzazioni possono essere rilasciate solo in presenza di specifici criteri nazionali*

Feb-2018

*Art. 14-bis DL 101/2019: modifica art. 184-ter T.U.A., per cui è prevista la possibilità di emettere autorizzazioni «caso per caso» in assenza dei criteri EoW*



*Procedimento di registrazione di tali autorizzazioni*



*D.Lgs. 116/20*

Ago-2016

*Caso «Contarina»:  
Regione Veneto nega l'autorizzazione ordinaria al riciclo di un impianto sperimentale di recupero di materia in assenza di una norma nazionale che definisca EoW*

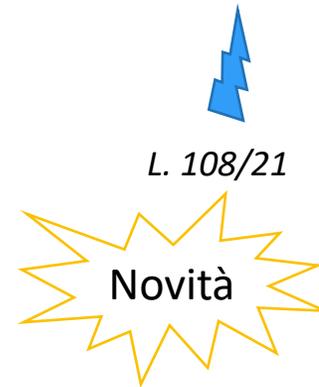
Giu-2019

*Sblocca Cantieri  
Modifica dell'art. 184-ter T.U.A.: «le autorizzazioni di cui agli articoli 208, 209 e 211 [...] sono concesse dalle A.C. sulla base dei criteri indicati nel DM 05/02/98, DM 161/2002 e 269/05, per i parametri ivi indicati relativi a tipologia, provenienza e caratteristiche dei rifiuti, attività di recupero e caratteristiche di quanto ottenuto da tale attività, etc.»*

Giu-2020

*DM 21/04/20 – Modalità di organizzazione e di funzionamento del registro nazionale per la raccolta delle autorizzazioni rilasciate e degli esiti delle procedure semplificate concluse per lo svolgimento di operazioni di recupero*

*L. 108/21*





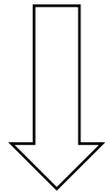
## Art. 184-ter – Le basi del REcer

- 3-sexies. Con cadenza annuale, l'ISPRA redige una relazione sulle verifiche e i controlli effettuati nel corso dell'anno ai sensi del comma 3-ter e la comunica al **MITE** entro il 31 dicembre.
- 3-septies. Al fine del rispetto dei principi di trasparenza e di pubblicità, è istituito presso il **MITE** il **registro nazionale** per la raccolta delle autorizzazioni rilasciate e delle procedure semplificate concluse ai sensi del presente articolo. Le autorità competenti, al momento del rilascio, comunicano al **MITE** i nuovi provvedimenti autorizzatori emessi, riesaminati e rinnovati nonché gli esiti delle procedure semplificate avviate per l'inizio di operazioni di recupero di rifiuti ai fini del presente articolo. Con decreto non avente natura regolamentare del **MITE**, sono definite le modalità di funzionamento e di organizzazione del registro di cui al presente comma. A far data dall'effettiva operatività del registro, la comunicazione di cui al comma 3-bis si intende assolta con la sola comunicazione al registro.



## DM 21 aprile 2020 – Istituzione del REcer

- Sulla G.U.R.I. n. 142 del 5 giugno 2020 è stato pubblicato il DM 21 aprile 2020 recente «Modalità di organizzazione e di funzionamento del registro nazionale per la raccolta delle autorizzazioni rilasciate e degli esiti delle procedure semplificate concluse per lo svolgimento di operazioni di recupero»



**NASCE IL RECER**



## Comunicazioni End of Waste: operativo il REcer dal 30 settembre 2021

Il Ministero della transizione ecologica ha annunciato che, a partire dal 30 settembre riprende la piena funzionalità del [Portale REcer](#) lo strumento che le autorità competenti devono utilizzare per le Comunicazioni e interrogazioni delle autorizzazioni ambientali End of Waste.

Il portale è funzionale al rilascio delle autorizzazioni e degli esiti delle procedure semplificate per lo svolgimento di operazioni di recupero di rifiuti, ai sensi dell'art. 184-ter del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152.



# Il Registro Nazionale per la raccolta delle autorizzazioni

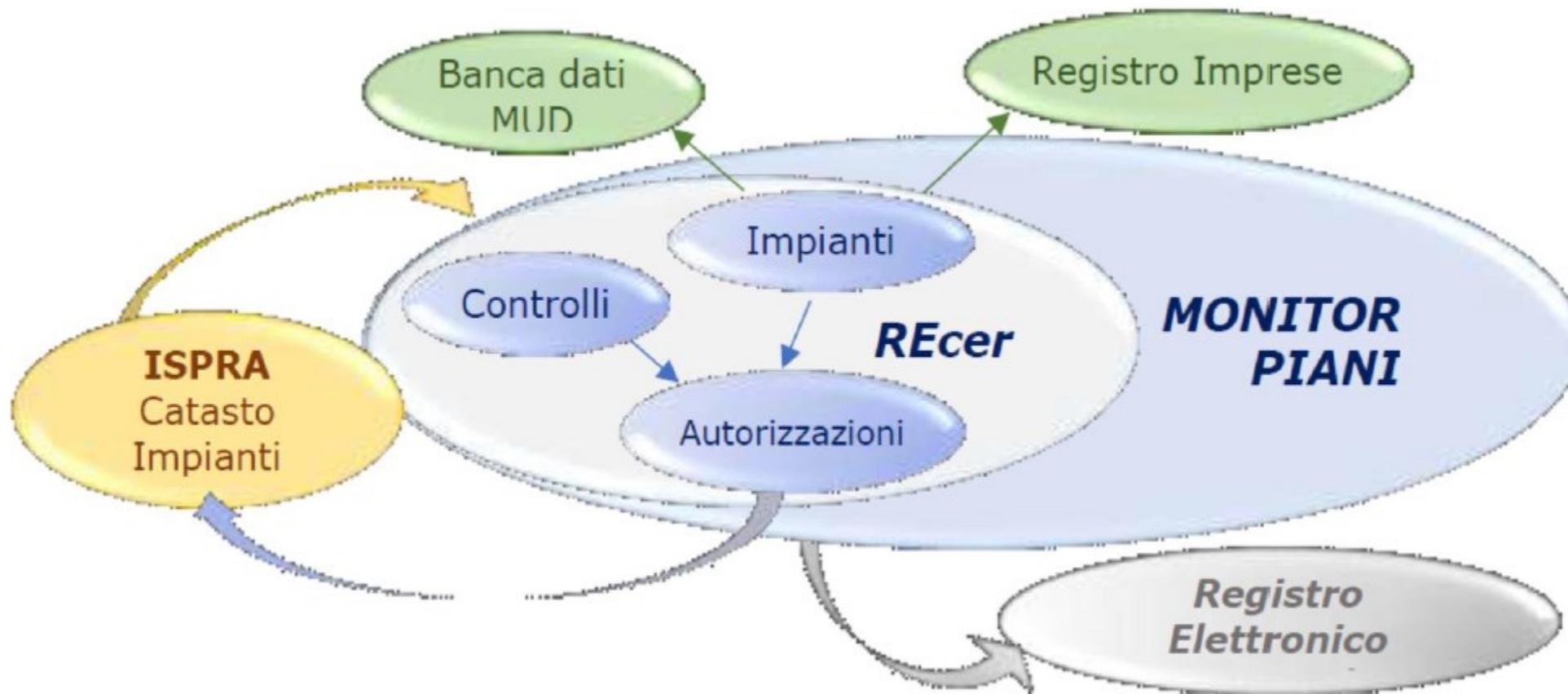


## RECER – Considerazioni preliminari

- Il MITE ha già istituito una piattaforma per il monitoraggio dei Piani Regionali (Monitor-Piani) presso l'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali
- Al fine di evitare duplicazioni delle piattaforme informatiche di comunicazioni tra Autorità Competenti al rilascio delle autorizzazioni ed il MITE, si è ritenuto necessario implementare la piattaforma Monitor-Piani mediante la realizzazione di una apposita sezione nella quale istituire il REcer.
- Il REcer è interoperabile con il Catasto rifiuti di cui all'art. 189 del D.Lgs. 152/06 e con il Registro Elettronico Nazionale istituito dall'art. 5 del D.L. 14 dicembre 2018, n. 135 (convertito con L. 11 febbraio 2019, n. 12) – RENTRI.



# RECER – Considerazioni preliminari





## RECER – Focus Monitor-Piani

La piattaforma Monitor-Piani nasce nel 2018 per la gestione delle competenze attribuite al MITE in relazione alla pianificazione dei rifiuti (art. 199 c. 11 D.Lgs. 152/06). Realizzato con il supporto di ANGA e Unione Nazionale CCIAA, è un modello organizzativo per la raccolta e gestione delle informazioni e della documentazione che consente di:

- fornire alle Regioni uno strumento «guida» nella predisposizione e nell'aggiornamento dei piani regionali garantendo i contenuti minimi obbligatori ai sensi della normativa vigente nazionale e delle linee guida europee;
- facilitare lo scambio di informazioni tra Regioni;
- facilitare l'attività di monitoraggio del MITE in merito all'adozione e all'attuazione dei PRGR;
- promuovere un'idea di monitoraggio del MITE dei piani regionali funzionale a conseguire un obiettivo di pianificazione nazionale della gestione dei rifiuti



# RECER – Modalità di trasmissione delle comunicazioni

Hanno accesso alla sezione del REcer destinata a raccogliere i provvedimenti autorizzatori:

- ISPRA (o ARPA, se delegata)
  - per la comunicazione relativo all'esito della verifica al MITE (art. 184-ter c. 3-ter);
  - per la trasmissione della relazione annuale sulle verifiche e i controlli effettuati nel corso dell'anno (art. 184-ter c. 3-sexies);
- l'Autorità Competente per la comunicazione di fine procedimento per l'adeguamento dell'impianto (art. 184-ter c. 3-quater).



## RECER – Funzionalità del registro

I dati del REcer sono resi disponibili alle PP.AA. che lo richiedano al fine:

- dello svolgimento dei propri compiti istituzionali (art. 50 c. 2 D.Lgs. 82/2005);
- della loro valutazione nell'istruttoria dei procedimenti finalizzati al rilascio delle autorizzazioni di cui all'art. 184-ter c. 3 D.Lgs. 152/06.

MITE può utilizzare i dati per

- le istruttorie tecniche, volte a definire i criteri specifici per la cessazione della qualifica del rifiuto;
- per richiedere ad ISPRA l'attivazione di specifici procedimenti di controllo.



# Struttura della Piattaforma RECER



## Attivazione di REcer

- A fine giugno 2021 è stata modificata la procedura di accesso all'area riservata sul Monitoraggio dei Piani di Gestione dei Rifiuti, che attualmente avviene soltanto tramite identità digitale (SPID, CNS o CIE).
- Le funzionalità disponibili sono analoghe a quelle della versione precedente di Monitor Piani, anche se sono stati apportati rilevanti aggiornamenti, come per esempio la revisione della checklist europea: questo strumento consente di verificare, punto per punto, la rispondenza dei Piani alle prescrizioni di legge e tutte le voci sono state riviste alla luce delle Direttive del pacchetto europeo sull'economia circolare, recepite a settembre 2020.
- La piattaforma è stata adeguata per accogliere REcer: gli utenti, sulla base delle abilitazioni stabilite dai rispettivi enti di competenza, potranno collegarsi (esclusivamente con identità digitale) nell'area prova per consentire di testare le funzionalità sviluppate effettuando operazioni di inserimento e pubblicazione dei dati senza elementi di ufficialità.



# Attivazione di REcer

- 29/07/2021: presentazione del REcer per test sul funzionamento
- 13/08/2021: pubblicazione della guida sintetica, che contiene le principali indicazioni per effettuare:
  - la prima autenticazione al sistema informativo;
  - la gestione dei dati personali associati al proprio profilo;
  - l'abilitazione di altri utenti e l'assegnazione dei relativi permessi (solo per utenti con ruolo di «Responsabile» dell'Ente).





## INFORMAZIONI PER AFFIANCAMENTI RECER

1. La vostra Amministrazione ha avviato l'attività di popolamento della Piattaforma Recer?
2. Se sì, avete rilevato delle criticità nell'utilizzo della Piattaforma Recer?
3. Quali?
4. Quale supporto ritenete sia necessario per facilitare le attività di popolamento della Piattaforma RECER?
5. Utilizzate un applicativo informatico per la gestione delle pratiche autorizzative?
6. Se sì, quali sono le criticità rilevate?
7. Nel caso in cui utilizzate un applicativo informatico, questo gestisce tutte le autorizzazioni di competenza?



# LA PIATTAFORMA INFORMATICA

Dal 2019, anno di avvio del progetto ad oggi, grazie ai contributi raccolti in occasione dei sopralluoghi e dei workshop realizzati con Regioni, Province, Città metropolitane ed Enti delegati al rilascio delle autorizzazioni, la Linea L5 ha potuto utilizzare le informazioni ricavate nella fase di progettazione della piattaforma informatica. In questa nuova fase del progetto, nella quale è in corso di realizzazione l'applicativo, che consentirà la gestione documentale dell'iter autorizzativo, è fondamentale la raccolta degli aggiornamenti delle Amministrazioni coinvolte nel processo di rilascio delle autorizzazioni degli impianti di rifiuti in merito ai software utilizzati nella gestione delle autorizzazioni stesse. La compilazione del presente form consentirà di ottimizzare la realizzazione della piattaforma secondo le osservazioni tecniche più significative.

# OTTIMIZZAZIONE PIATTAFORMA



- Amministrazione Struttura di appartenenza Contatto e recapiti Quale software utilizza l'Amministrazione per il rilascio delle autorizzazioni?
- Ci sono stati aggiornamenti nell'ultimo anno? Se sì, quali?
- Nel caso di modifiche normative, come procede l'Amministrazione all'implementazione dell'applicativo?
- Ritiene utile uno scambio di informazioni per l'erogazione di servizi tra il vostro applicativo e la nuova piattaforma?
- Se sì, in che modo e con quali tempistiche potrebbe configurarsi questo scambio?
- Prima della distribuzione del software, confermate la vostra disponibilità alla verifica delle funzionalità?
- Nel caso di modifiche normative, come procede l'Amministrazione all'implementazione dell'applicativo?



# Conclusioni e prospettive future



# Conclusioni

Proseguo del supporto agli Enti preposti al popolamento del ReCer.

La quasi totalità delle informazioni previste nel REcer sono ricomprese nella struttura dell'applicativo in fase di sviluppo.

L'obiettivo è quindi quello di dare all'istante un'unica piattaforma in cui caricare la propria richiesta di autorizzazione.

Sarà auspicabile effettuare ulteriori implementazioni all'interno del «Monitor-piani» e far confluire in uno stesso ambiente la piattaforma per il rilascio delle autorizzazioni per gli impianti di trattamento rifiuti.

Al rilascio dell'autorizzazione, l'Autorità Competente dovrà caricare gli estremi del provvedimento con la possibilità di vedere compilato anche l'adempimento di compilazione del RECER