

17 dicembre 2021

Paola Andreolini, Oriana Cuccu

Nucleo di valutazione e analisi per la programmazione (NUVAP), Dipartimento per le politiche di coesione, Presidenza del Consiglio dei Ministri

# METTIAMOCI IN RIGA



## La nuova Politica di coesione 2021-2027 Opportunità e sfide per i territori





## Sommario

Accordo di Partenariato: lo stato dell'arte e le principali tappe del percorso

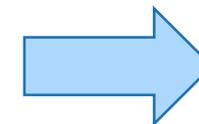
Aspetti finanziari

Obiettivi e Priorità degli Obiettivi di Policy

# Il confronto partenariale



La preparazione dell'Accordo di Partenariato per il 2021-2027 (AP21-27) è stata avviata a **marzo 2019** dal Dipartimento per le politiche di coesione (DPCoe) con **un ampio confronto partenariale** con la finalità di individuare e gradualmente definire il perimetro, le modalità e l'intensità dell'intervento



**28 incontri a livello nazionale**

Ad **aprile 2019** è stato diffuso il **documento di avvio** del confronto partenariale: «**La programmazione della politica di coesione 2021 – 2027**», Documento preparatorio per il confronto partenariale



**5 Tavoli tematici, uno per ciascuno degli Obiettivi di policy**

**Nel 2019 e confronto nei Tavoli e raccolta di contributi scritti** che ha permesso di valorizzare pienamente i diversi punti **di vista sulla politica di coesione, di condividere le scelte di policy (strategia) e di aggiornare le diverse Bozze di Accordo**



**1 Fase 2 Riunioni plenarie e 1 Focus Mezzogiorno  
25 incontri dei 5 Tavoli tematici**

**Nel 2020 e nel 2021** è proseguito il **confronto partenariale** che ha beneficiato di un **confronto informale costante con la CE**



**2 Fase: 2 riunioni plenarie  
Varie Bozze in progress dell'Accordo**

# Stato dell'arte del percorso di definizione dell'AP



- ❑ 27.09.2021 Ultima Bozza di Accordo
- ❑ 09.12.2021 Finalizzazione Tavole Finanziarie
- ❑ 14.12.2021 Conferenza Stato Regione seduta Tecnica per l'intesa in conferenza unificata Stato/Regioni; invio alla CE
- ❑ 21.12.2021 CIPESS per acquisire il mandato a negoziare con la CE

# Aggiornamento tecnico Mappa 2021



- L'aggiornamento della mappatura ha seguito la stessa impostazione metodologica del 2014-2020, affinando le tecniche di rilevazione e calcolo delle distanze (ISTAT,NUVAP,NUVEC)
- Il grado di perifericità relativa dei Comuni è calcolato come **distanza in termini di tempi di percorrenza stradale dai centri di offerta dei servizi fondamentali**
- I servizi di riferimento sono stati confermati sulle tre dimensioni: **istruzione, salute, mobilità**
- La Mappa aggiornata è già stata oggetto di confronto con le regioni e la versione finale sarà disponibile nel mese di gennaio e formalmente approvata in Conferenza Unificata e CIPESS



Continuità con l'AP 2014-2020



# ASPETTI FINANZIARI

# Le risorse finanziarie – Programmi nazionali e regionali (euro a prezzi correnti)



	<b>Totale</b>	<b>Contributo UE</b>	<b>Contributo Nazionale</b>
Programmi Nazionali	24.712.122.201	13.733.939.759	10.978.182.442
PN JTF	1.211.280.657	1.029.588.558	181.692.099
Programmi regionali	48.712.418.604	27.416.005.502	21.296.413.102
<b>TOTALE</b>	<b>74.635.821.462</b>	<b>42.179.533.819</b>	<b>32.456.287.643</b>
PN FEAMPA	987.290.803	518.216.830	469.073.973

# I Programmi Nazionali per la Coesione



Obiettivi selezionati	Programmi
OP1	PN Innovazione, ricerca e competitività per la transizione verde e digitale (solo MS) PN CULTURA (solo MS) PN METRO plus e città medie del Sud PN Sicurezza e legalità (solo MS)
OP2	PN Innovazione, ricerca e competitività per la transizione verde e digitale (solo MS) PN Cultura (solo MS) PN Metro Plus e città medie del Sud PN FEAMPA 2021-27
OP3	
OP4	PN Scuola e competenze PN Inclusione e povertà PN Giovani, donne e lavoro PN Cultura (solo MS) PN Metro plus e città medie Sud PN Equità in Salute (solo MS)
OP5	PN Metro plus e città medie Sud PN FEAMPA 2021-2027

# Le risorse finanziarie – Obiettivi strategici (escluso JTF e FEAMPA, euro a prezzi 2018)



Obiettivo strategico	FESR		FSE plus		Totale	
	euro	%	euro	%	euro	%
1	9.197.274.102	36,9	-	-	9.197.274.102	23,5
2	8.470.662.321	34,0	-	-	8.470.662.321	21,6
3	1.720.917.119	6,9	-	-	1.720.917.119	4,4
4	3.316.359.039	13,3	14.218.722.372	100,0	17.535.081.411	44,8
5	2.210.936.610	8,9	-	-	2.210.936.610	5,6
<b>Totale</b>	<b>24.916.149.191</b>	<b>100,0</b>	<b>14.218.722.372</b>	<b>100,0</b>	<b>39.134.871.563</b>	<b>100,0</b>
AT	1.425.175.454		589.898.244		2.015.073.698	
<b>Totale generale</b>	<b>26.341.324.645</b>		<b>14.808.620.616</b>		<b>41.149.945.261</b>	

# CONTRIBUTO AL CLIMA: un grande impegno

**Il FESR contribuisce al 30%** (inclusa AT) per il **conseguimento degli obiettivi climatici** fissati per il bilancio dell'Unione (art.6 – Reg. Disposizioni comuni)

Si misura attraverso i **campi di intervento (Allegato I, colonna 1)** e non coincide con la concentrazione tematica OP 2. **Coefficienti moltiplicativi 0-40-100%. Condizioni molto restrittive per applicare un coefficiente 100%**

**Sorveglianza periodica** e, in assenza di progressi sufficienti, entro il 31 dicembre 2024, lo Stato membro ne tiene conto nell'ambito del proprio **riesame intermedio** a norma dell'articolo 18, paragrafo 1

**Impegno di 7,9 miliardi di euro a livello nazionale**



# Obiettivi e Priorità di intervento



## ☐ **Attivare strumenti di sostegno differenziati**

- Misure specialistiche in relazione a specificità tecnologiche, territoriali, o dei beneficiari.  
Misure standard più semplici ad ampio spettro, automatiche o semi-automatiche

## ☐ **Adottare una definizione ampia di innovazione: tecnologica, incrementale, ambientale, sociale, organizzativa, etica**

- allargare la platea delle imprese che accedono a circuiti innovativi
- produrre esternalità positive, sociali e ambientali

## ☐ **Promuovere la qualità del lavoro - sicurezza, dignità, salario, etica e valori, salubrità – per la competitività delle imprese**

- diffondere a tutti i benefici dell'innovazione
- trattenere sul territorio giovani competenti e motivati
- agevolare attività d'impresa coerenti con le sfide ambientali e sociali

# OP1 Un'Italia più intelligente – gli obiettivi specifici



- Ricerca e innovazione**
- Digitalizzazione (servizi)**
- Crescita e competitività delle PMI**
- Competenze per la transizione industriale**
- Rafforzare la connettività digitale (BUL)**

# OP2 Un'Italia più verde – gli obiettivi specifici (1)



## ENERGIA

- ❑ **Efficienza energetica, sviluppo delle fonti rinnovabili e trasformazione intelligente delle reti** di distribuzione e trasmissione di energia elettrica e **sviluppo dei sistemi di accumulo** di energia rinnovabile

## CLIMA E RISCHI

- ❑ **Contrasto all'erosione costiera e al rischio frane e alluvioni**, attraverso ingegneria naturalistica e infrastrutture verdi
- ❑ **Messa in sicurezza sismica** di edifici e infrastrutture strategiche e dei centri operativi di protezione civile
- ❑ **Formazione e comunicazione** per la conoscenza dei **rischi e per aumentare la resilienza delle comunità**

# OP2 Un'Italia più verde – gli obiettivi specifici (2)



## RISORSE IDRICHE

- ❑ adeguamento/realizzazione/completamento della gestione del **servizio idrico integrato** (*con limitazioni nelle regioni più sviluppate*) e tutela della qualità dei corpi idrici

## ECONOMIA CIRCOLARE

- ❑ adeguamento/realizzazione/completamento della gestione **rifiuti urbani** (*con limitazioni nelle regioni più sviluppate*) e **riconversione cicli produttivi** e **piattaforme logistiche** per la circolarità di prodotti e sotto prodotti

## BIODIVERSITÀ INFRASTRUTTURE VERDI E INQUINAMENTO

- ❑ **Priorità** per gli interventi individuati all'interno dei cd. **“Prioritized Action Framework” (PAF)**
- ❑ **Azioni di ripristino, conservazione attiva e tutela degli habitat** e fruizione **Infrastrutture verdi** in ambito urbano

## MOBILITA' URBANA SOSTENIBILE

- ❑ **Riqualificare i servizi di Tpl**, rinnovo delle flotte (gomma/ferro) a zero emissioni o pulite, in ambito urbano, sub urbano e metropolitano
- ❑ **Rafforzamento dei nodi di scambio della mobilità** urbana ed extra urbana e **della logistica delle merci**, infrastrutture e servizi di **mobilità «dolce» ciclopedonale** a scala urbana, sub urbana, inter-urbana, **della mobilità a zero emissioni** e potenziamento della rete di ricarica (mobilità elettrica)

# OP 3 Un'Italia più connessa – gli obiettivi specifici



## □ **Completamento reti e nodi TEN-T**

- completamento della rete trans-europea ferroviaria
- connessioni ferroviarie nei segmenti del corridoio Scandinavo Mediterraneo in complementarità con il PNRR
- interventi di connessione ultimo miglio, verso porti e aeroporti e rete core

## □ **Mobilità di area vasta**

- connessioni su ferro verso i nodi urbani
- interventi infrastrutturali portuali e di digitalizzazione nelle ZES
- rinnovo del materiale rotabile circolante con mezzi a basse o zero emissioni
- interventi sugli aeroporti circoscritti al miglioramento della sicurezza del traffico aereo e alla mitigazione del rischio ambientale
- riqualificazione stradale limitata verso ed entro le «aree interne»

## OP 4 Un'Italia più sociale – gli obiettivi specifici (1)



- ❑ **Occupazione per migliorare l'accesso al mercato del lavoro e per aumentare la partecipazione delle donne al mercato del lavoro**
- ❑ **Istruzione formazione e competenze** attraverso programmi di **sostegno al lavoro**, affinando il **sistema degli incentivi** anche alla luce delle esperienze e degli esiti delle valutazioni degli strumenti finanziati nella programmazione in corso
- ❑ **Qualificare modernizzare e rendere più inclusivi i sistemi di istruzione e formazione e diffondere l'apprendimento basato sulle esperienze lavorative**
- ❑ **Prevenzione e contrasto della dispersione scolastica e degli insufficienti livelli di competenza di base degli studenti, con attenzione all'educazione nella fase prescolare in ottica di contrasto alla povertà educativa**



- ❑ **Consolidamento di un sistema di protezione e inclusione sociale accessibile**
- ❑ **Inserimento socio lavorativo e inclusione di migranti e comunità emarginate** attraverso servizi integrati, azioni per il superamento di pregiudizi, discriminazioni e della segregazione abitativa delle comunità Rom, Sinti e Caminanti, servizi a donne a rischio di discriminazione vittime di violenza e in altre condizioni di fragilità
- ❑ **Contrasto alla povertà estrema e alla marginalizzazione e prevenzione e contrasto della povertà infantile**
- ❑ **Rafforzamento della rete territoriali dei servizi sanitari e per il long term care**
- ❑ Sviluppo e diffusione di **iniziative di innovazione sociale** abilitando e rafforzando le iniziative di attivazione dal basso e la risposta della pubblica amministrazione
- ❑ **Ampliamento della partecipazione culturale** di cittadini, imprese e comunità, l'aumento delle pratiche di cittadinanza attiva e di percorsi di integrazione sociale
- ❑ **Ampliamento per tutti i cittadini delle opportunità di accesso pratiche inclusive e sostenibili di turismo esperienziale e responsabile**

## OP 5 Un'Italia più vicina ai cittadini – Strategie e strumenti territoriali: continuità, semplificazione e priorità



**Dare continuità e prospettive a coalizioni e strategie territoriali attivate nel 2014-2020 in città e aree interne**

- valorizzare e far evolvere** il considerevole **investimento istituzionale e amministrativo realizzato** (es. Autorità urbane nel PON Metro, Associazioni di Comuni nella SNAI)
- innovazioni incrementali e aggiustamenti**

**Affrontare con determinazione gli aspetti di processo, governance e strumenti che hanno evidenziato debolezze**

- costituire/rafforzare **strutture dedicate** e permanenti regionali/centrali di sostegno e coordinamento sia per EELL che per il partenariato locale
- priorità d'intervento**: cultura, green, inclusione sociale, servizi per cittadini e imprese, digitale

## OP 5 Un'Italia più vicina ai cittadini - costruzione di un quadro comune



**Soluzioni di sviluppo sentite proprie dagli attori e partenariati locali attraverso Strategie territoriali integrate (ST) attivando anche il FSE+ e altri OP**

**Stabilizzare/aggiornare/definire durante la preparazione dei Programmi l'insieme delle aree target da sostenere:**

- A. Aree metropolitane
- B. Aree urbane medie e altri sistemi territoriali
- C. Aree interne
- D. Aree costiere (FEAMPA)

### **A supporto degli attori territoriali**

- promozione di condivisione di conoscenze delle pratiche operative e amministrative
- presidio stabile nelle amministrazioni in grado di coordinare e sostenere l'attuazione delle strategie
- azioni di supporto nazionali e/o regionali

# JUST TRANSITION FUND: mitigazione degli impatti della transizione verso un'economia climaticamente neutra



## Le aree interessate dal FONDO in una cornice nazionale:

- Taranto
- Sulcis Iglesiente

## Obiettivi:

- consentire ai territori ed alle persone di affrontare l'impatto sociale, occupazionale, economico ed ambientale della transizione verso un'economia climaticamente neutra
- Piani territoriali di transizione, definiti con il coinvolgimento degli stakeholder istituzionali, economici e sociali, per fronteggiare le sfide
- ciascun Piano valorizza complementarietà e sinergie con iniziative già in essere sui territori e con gli interventi finanziati a valere sul FESR e sul FSE Plus in attuazione dei rispettivi programmi regionali e nazionali

# Le attività del Sistema di Valutazione Nazionale (SNV) per la Politica di Coesione nel 2021

Obiettivo: **sostenere le Amministrazioni nella corretta rappresentazione di sintesi dei Programmi:**

- scelta degli indicatori (di risultato e di output), criteri di valorizzazione di baseline e target, modalità di raccolta e popolamento dei dati
- condivisione di una struttura di base del **Documento metodologico di accompagnamento** del Programma (art. 17 Reg. Disposizioni comuni 2021/1060)



Giugno 2021  
22

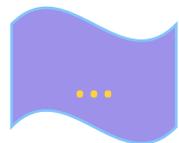
Hanno aderito e stanno lavorando moltissime  
Amministrazioni (circa 300 partecipanti)

Ottobre/Novembre  
2021

SNV 25.11. 2021  
**METTIAMOCI  
IN RIGA**

# IL LAVORO DEL LABOP fra e dentro le amministrazioni



 Media presenze incontri plenari



*Verso un lavoro organizzato e stabile sulla conoscenza valutativa – costituzione di raggruppamenti operativi di soggetti finalizzati al presidio, confronto, produzione e utilizzo della conoscenza valutativa inter policy (PdV, scadenze regolamentari, bandi e gare, rapporto con valutatori e partenariato).*



# *GRAZIE PER L'ATTENZIONE*

**Tutta la documentazione è disponibile online nel portale OpenCoesione:**  
presentazioni e contributi: [https://opencoessione.gov.it/it/lavori\\_preparatori\\_2021\\_2027/](https://opencoessione.gov.it/it/lavori_preparatori_2021_2027/)  
registrazioni audio-video: <https://www.youtube.com/channel/UCuvVjMNGwaDIKE-N2MMvbxQ>